

UCHWAŁA Nr 18/2013
ZGROMADZENIA ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO „PILSKI REGION
GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI”
z dnia 12 lutego 2013 roku
w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi
oraz wysokości jej stawki

Na podstawie art. 6j ust. 3-5 oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 391) oraz § 11 ust. 2 pkt 17 lit. b Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2012r., poz. 5969) uchwala się, co następuje:

§ 1. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, ponoszoną przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 lub § 3 niniejszej uchwały.

§ 2. Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi 10 zł od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3. Stawka opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny wynosi 15 zł od każdego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 4. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”, ponoszona przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty określonej w § 5 lub § 6 niniejszej uchwały.

§ 5. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, powstającymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wynosi :

- | | | | |
|--|---------|---|---------|
| 1) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 60 L | - | 8 zł, |
| 2) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 120 L | - | 10 zł, |
| 3) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 240 L | - | 16 zł, |
| 4) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 1100 L | - | 70 zł, |
| 5) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 2500 L | - | 200 zł, |
| 6) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 5000 L | - | 350 zł, |
| 7) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 7500 L | - | 500 zł, |
| 8) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 10000 L | - | 700 zł, |

§ 6. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny, powstającymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne wynosi:

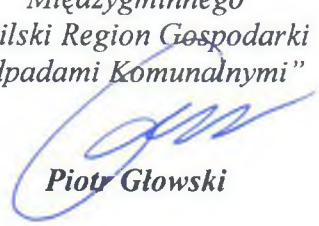
- | | | |
|--|---------|-----------|
| 1) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 60 L | - 12 zł, |
| 2) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 120 L | - 15 zł, |
| 3) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 240 L | - 24 zł, |
| 4) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 1100 L | - 110 zł, |
| 5) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 2500 L | - 300 zł, |
| 6) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 5000 L | - 500 zł, |
| 7) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 7500 L | - 700 zł, |
| 8) za jednorazowe opróżnienie pojemnika o pojemności | 10000 L | -1000 zł. |

§ 7. W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z § 1 i § 4.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2013 roku.

*Przewodniczący Zgromadzenia Związku
Międzygminnego
„Pilski Region Gospodarki
Odpadami Komunalnymi”*



Piotr Głowski

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 391) [dalej: *ucpg*] w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
 - 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, albo
 - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Alternatywnie możliwym jest ustalenie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Wybór jednej z metod należy do Zgromadzenia Związku, przy czym ustawodawca nie określa w tym zakresie żadnych kryteriów którymi powinno się kierować Zgromadzenie Związku podejmując rozstrzygnięcie w przedmiotowym zakresie.

Istotne jest przy tym, iż w pierwotnym projekcie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 3670 z dnia 25 listopada 2010 roku) ilość mieszkańców była jedyną metodą ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jak wynika z danych opublikowanych przez Ministerstwo Środowiska w raporcie pt. *„Stan wdrożenia przez samorządy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach”* z dnia 31 października 2012 roku ilość mieszkańców jest najczęściej stosowaną metodą naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Metoda ta została wskazana przez 82,58% gmin, które udzieliły odpowiedzi na pytania skierowane do nich przez Ministerstwo.

Zarząd Związku rekomendując wybór tej metody miał także na uwadze przeprowadzone konsultacje z udziałem wszystkich gmin członkowskich na etapie poprzedzającym utworzenie Związku, które w sposób jednoznaczny wypowiedziały się za wyborem przedmiotowej metody.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalnej – w przypadku objęcia ich nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi - opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstałymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W przypadku nieruchomości „mieszanych” (w części zamieszkałych, a części niezamieszkałych) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych dla każdej z dwóch kategorii nieruchomości,

Określając stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Zgromadzenie Związku bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi:
 - koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
 - koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
 - koszty obsługi administracyjnej tego systemu.
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Podkreślenia wymaga, iż Zgromadzenie Związku zobligowane jest określić niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Z powyższego wynika, iż Zgromadzenie Związku określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pozbawione jest dowolności i uznaniowości, lecz musi kierować się określonymi przez ustawodawcę kryteriami. Jednocześnie wysokość stawki jest konsekwencją przyjętych przez Związek rozwiązań zawartych w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminach na terenie Związku z zakresie gospodarki odpadami komunalnymi a także zawartych w uchwale w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zarząd Związku ustalając wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi brał pod uwagę między innymi następujące elementy :

- szacunek ilości odpadów jakie zostaną efektywnie zebrane ze wszystkich nieruchomości objętych systemem (zarówno zamieszkałych jak i nie zamieszkałych)
- parametry charakteryzujące zmieszane odpady komunalne, w tym wartość nasypową 1m³ tych odpadów
- modelowe, zgodne między innymi z Wojewódzkim Planem Gospodarki Odpadami, rozproszanie strumienia odpadów (zarówno zmieszanych odpadów komunalnych jak i odpadów komunalnych zbieranych selektywnie)
- ustalone przez działające w regionie RIPOK ceny za przyjęcie określonych odpadów do dalszego przetworzenia
- założony system zbiórki odpadów, wynikający z projektu uchwały Zgromadzenia dotyczącego regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach, a w konsekwencji także założone oczekiwania wobec przyszłego operatora systemu, co do zakresu świadczenia usług objętych systemem
- dotychczasowe poziomy kosztów związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, w tym także przyjęte na ten rok przez lokalnych operatorów ceny usług

wywozowych (uznając, że są to stawki maksymalne, możliwe do obniżenia w wyniku działań przetargowych wyłaniających operatora systemu)

- zamiar objęcia wszystkich gmin wchodzących w skład Związku jednym sektorem świadczenia usług
- zamiar ogłoszenia pierwszego przetargu na obsługę systemu na okres 2,5 roku
- liczbę mieszkańców gmin obsługiwanych przez system (według danych GUS na dzień 31 grudnia 2011 roku)
- założenia co do wysokości pozyskanych efektywnie środków finansowych pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami (znacznie niższych od nominalnych, wyliczonych jako iloraz przyjętej stawki i liczby mieszkańców, co wynika między innymi z takich przesłanek jak :
 - zakładana niekompletność bazy danych osobowych i o nieruchomościach
 - nie zwrócenie w terminie lub wcale wypełnionych deklaracji
 - podanie zaniżonej liczby mieszkańców poszczególnych nieruchomości
 - zaniechanie lub opóźnienia w płatnościach ustalonej stawki)
- przyszłe potrzeby inwestycyjne, w tym związane z budową punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych

Zarząd Związku opracowując projekt niniejszej uchwały brał także pod uwagę metodologię szacowania kosztów funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi przyjętą przez inne gminy i ich związki, a znajdującą odzwierciedlenie w treści przyjmowanych uchwał w sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze, iż przyjęty przez ustawodawcę nowy model gospodarki odpadami komunalnymi stanowi swoiste novum w polskim systemie prawnym brak jest obiektywnych kryteriów pozwalających w chwili obecnej precyzyjnie oszacować grupy kosztowe stanowiące podstawę obliczenia stawki.

Zarząd Związku wraz z pozyskiwaniem koniecznych danych, zamierza na bieżąco aktualizować stawkę, zmierzając do zachowania jej realnego charakteru.

Kierując się powyższymi przesłankami i wynikającymi z nich kalkulacjami ustalono jak niniejszym projekcie uchwały. Należy przy tym wskazać, że wysokość podanych w tym projekcie stawek będzie mogła zostać zmieniona bezpośrednio po rozstrzygnięciu pierwszego przetargu na obsługę systemu, w zależności od tego jakie rozstrzygnięcia ten przetarg przyniesie.

Przewodniczący Zarządu

Zygmunt Jasiecki