



ZWIĄZEK MIĘDZYGMINNY
"PILSKI REGION GOSPODARKI
ODPADAMI KOMUNALNYMI"

RAPORT
O STANIE ZWIĄZKU MIĘDZYGMINNEGO
„PILSKI REGION GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI”
W 2018 ROKU

Spis treści

1.	Władze Związku Międzygminnego	4
1.1.	Posiedzenia Zgromadzenia Związku	8
1.2.	Posiedzenia Zarządu Związku	10
1.3.	Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku	13
2.	Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2018 roku	14
2.1.	Ilość mieszkańców zamieszkujących teren ZM „PRGOK” w 2018 roku	14
2.2.	Deklarowany sposób zbierania odpadów przez mieszkańców ZM „PRGOK”	17
2.3.	Analiza ilościowo jakościowa odpadów na terenie Związku	18
2.4.	Zmieszane odpady komunalne	19
2.5.	Wskaźnik wytwarzania odpadów per capita	21
2.6.	Wskaźnik wytwarzania zmieszanych odpadów per capita	22
2.7.	Zagospodarowanie zebranych odpadów komunalnych	28
2.8.	Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.	29
2.9.	Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	29
2.10.	Osiągnięte poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji .	29
3.	Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego „PRGOK”	31
3.1.	Plan finansowy (budżet) Związku Międzygminnego „PRGOK”	31
3.2.	Analiza statystyczna przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2018 r.	32
3.3.	Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2013-2018	34
4.	Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego	35
5.	Decyzje i postanowienia udzielające ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	40
6.	Edukacja ekologiczna	42
7.	Działalność kontrolna Związku Międzygminnego „PRGOK” w roku 2017	44
7.1.	Zakres przedmiotowy kontroli i podmioty poddane kontroli	44
7.2.	Wyniki kontroli	44
7.3.	Kontrole właścicieli nieruchomości zamieszkałych	45
7.4.	Kontrole nieruchomości niezamieszkałych	45

7.5. Kontrole działalności operatora	45
Operator w zakresie odbioru odpadów komunalnych z zabudowy wielorodzinnej oraz jednorodzinnej został skontrolowany 6240 razy. Podczas kontroli stwierdzono 955 przypadków, gdzie doszło do braku odbioru odpadów komunalnych . Odbiór zgodny z harmonogramem odbył się w 5285 przypadkach.	45
8. Podsumowanie.....	46
SPIS TABEL	48
SPIS WYKRESÓW	48

1. Władze Związku Międzygminnego

Zgodnie z zapisami statutowymi, organem stanowiącym i kontrolnym Związku jest Zgromadzenie Związku. W skład Zgromadzenia Związku wchodzi wójtowie, burmistrzowie i prezydent miasta jako ustawowi przedstawiciele uczestników Związku oraz wyznaczeni dodatkowo przedstawiciele z dwóch największych Gmin.

W roku 2018 Zgromadzenie Związku Międzygminnego liczyło 24 reprezentantów, członkami Zgromadzenia byli:

Prezydent, burmistrzowie, wójtowie:

1. Brunon Wolski, Wójt Gminy Kaczory - Przewodniczący Zgromadzenia w roku 2018
2. Piotr Głowski, Prezydent Miasta Piły – Zastępca Przewodniczącego Zgromadzenia
3. Bolesław Chwarścianek, Wójt Gminy Czarneków
4. Bogusława Jagodzińska, Burmistrz Gminy i Miasta Wyrzysk
5. Zygmunt Jasiewicz, Burmistrz Gminy i Miasta Krzyż Wielkopolski
6. Stefan Kitela, Burmistrz Gminy i Miasta Krajenka
7. Marek Madej, Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka
8. Krzysztof Rutkowski, Wójt Gminy Białośliwie
9. Elżbieta Rybarczyk, Burmistrz Gminy i Miasta Wieleń
10. Małgorzata Sameć, Burmistrz Gminy i Miasta Okonek
11. Marek Tchórzka – Wójt Gminy Drawsko
12. Małgorzata Włodarczyk, Wójt Gminy Miasteczko Krajeńskie
13. Piotr Wojtiuk, Burmistrz Miasta i Gminy Jastrowie
14. Roman Wrotecki, Burmistrz Gminy i Miasta Ujścia

Dodatkowi przedstawiciele gminy miejskiej Piła:

1. Marek Andruszkiewicz, radny Rady Miasta Piły
2. Jacek Bogusławski, radny Rady Miasta Piły
3. Łukasz Czarny, Urząd Miasta Piły
4. Paweł Jarczak, radny Rady Miasta Piły
5. Lidia Plewa, Urząd Miasta Piły
6. Elżbieta Sieg, Zarząd Dróg i Zieleni w Pile
7. Wiesława Sztaba, radna Rady Miasta Piły
8. Lucjan Szutkowski, radny Rady Miasta Piły

9. Marek Toboła, radny Rady Miasta Piły

Dodatkowy przedstawiciel gminy miejsko-wiejskiej Wyrzysk:

10. Józef Jasik, radny Rady Miejskiej w Wyrzysku

Po wyborach samorządowych, które odbyły się w dwóch turach tj. 21 października 2018 roku i 4 listopada 2018 roku, skład Zgromadzenia Związku nieco się zmienił i przedstawiał się następująco:

Prezydent, burmistrzowie, wójtowie:

1. Brunon Wolski, Wójt Gminy Kaczory - Przewodniczący Zgromadzenia w roku 2018
2. Piotr Głowski, Prezydent Miasta Piły – Zastępca Przewodniczącego Zgromadzenia
3. Bolesław Chwarścianek, Wójt Gminy Czarńków
4. Bogusława Jagodzińska, Burmistrz Gminy i Miasta Wyrzysk
5. **Rafał Sroka, Burmistrz Gminy i Miasta Krzyż Wielkopolski**
6. Stefan Kitela, Burmistrz Gminy i Miasta Krajenka
7. Piotr Wojtiuk, Burmistrz Miasta i Gminy Jastrowie
8. **Artur Kłysz, Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka**
9. Krzysztof Rutkowski, Wójt Gminy Białośliwie
10. Elżbieta Rybarczyk, Burmistrz Gminy i Miasta Wieleni
11. **Andrzej Jasilek, Burmistrz Gminy i Miasta Okonek**
12. **Bartosz Niezborala – Wójt Gminy Drawsko**
13. Małgorzata Włodarczyk, Wójt Gminy Miasteczko Krajeńskie
14. Roman Wrotecki, Burmistrz Gminy i Miasta Ujścia

Dodatkowi przedstawiciele gminy miejskiej Piła:

1. **Marek Andruszkiewicz, radny Rady Miasta Piły**
2. Łukasz Czarny, Urząd Miasta Piły
3. **Urszula Kaczmarek, radny Rady Miasta Piły**
4. **Katarzyna Paczyńska, Urząd Miasta Piły**
5. **Emilia Piechocka, radna Rady Miasta Piły**
6. Lidia Plewa, Urząd Miasta Piły
7. **Tadeusz Witoch, Zarząd Dróg i Zieleni w Pile**
8. Lucjan Szutkowski, radny Rady Miasta Piły
9. Marek Toboła, radny Rady Miasta Piły

Dodatkowy przedstawiciel gminy miejsko-wiejskiej Wyrzysk:

1. **Piotr Banach, radny Rady Miejskiej w Wyrzysku**

Kompetencje Zgromadzenia Związku Międzygminnego określone zostały w § 12 Statutu Związku.

Do wyłącznych kompetencji Zgromadzenia Związku należy m. in.:

- wybieranie i odwoływanie członków Zarządu, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie rocznych sprawozdań z jego działalności;
- kontrola i nadzór nad działalnością Zarządu;
- uchwalanie rocznego planu finansowego Związku, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania tego planu oraz podejmowanie uchwał w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium Zarządowi z wykonania obowiązków;
- podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Związku przekraczających zakres zwykłego zarządu;
- decydowanie w sprawach tworzenia, przystępowania, przekształcania oraz likwidacji spółek prawa handlowego oraz jednostek organizacyjnych Związku;
- przyjmowanie nowych uczestników Związku;
- podejmowanie stosownych uchwał, których obowiązek podjęcia bądź możliwość podjęcia wynika z obowiązujących przepisów.

Organem wykonawczym Związku jest Zarząd Związku, w skład którego wchodzi członkowie Zgromadzenia oraz Przewodniczący Zarządu i jego Zastępca, powołany przez Zgromadzenie, nie będący członkami Zgromadzenia. Zarząd działa kolegalnie, na posiedzeniach zwoływanych przez Przewodniczącego Zarządu, który to kieruje pracami Zarządu.

Członkami Zarządu Związku w 2018 roku byli:

- Małgorzata Sypuła – Przewodnicząca Zarządu
- Elżbieta Sieg – Zastępca Przewodniczącej Zarządu
- Jacek Bogusławski, radny Rady Miasta Piły
- Bogusława Jagodzińska, Burmistrz Gminy i Miasta Wyrzysk
- Marek Tchórzka, Wójt Gminy Drawsko
- Elżbieta Rybarczyk, Burmistrz Gminy i Miasta Wieleń.

Po wyborach samorządowych skład Zarządu Związku uległ zmianie i przedstawiał się następująco:

- Małgorzata Sypuła – Przewodnicząca Zarządu
- Elżbieta Sieg – Zastępca Przewodniczącej Zarządu
- **Marek Andruszkiewicz, radny Rady Miasta Piły**
- Bogusława Jagodzińska, Burmistrz Gminy i Miasta Wyrzysk
- **Artur Kłysz, Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka**
- Elżbieta Rybarczyk, Burmistrz Gminy i Miasta Wieleń.

Zadania Zarządu określone zostały w § 27 ust. 3 Statutu Związku. Do zadań Zarządu w szczególności należy:

- przygotowywanie projektów uchwał Zgromadzenia;
- gospodarowanie mieniem Związku;
- opracowywanie projektów planu finansowego i jego realizacja oraz składanie Zgromadzeniu sprawozdania z wykonania planu finansowego;
- prowadzenie rozliczeń finansowych z uczestnikami Związku;
- realizacja zadań z zakresu administracji rządowej;
- wydawanie decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości Związku;
- prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości;
- podejmowanie innych czynności prawnych lub faktycznych związanych z wykonywaniem zadań przez Związek, zastrzeżonych ustawami do kompetencji organów wykonawczych Uczestników Związku.

Szczegółowy regulamin pracy Zarządu określa uchwała nr IX/37/2014 Zgromadzenia Związku Międzygminnego z dnia 20 lutego 2014 roku w sprawie: uchwalenia Regulaminu Pracy Zarządu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”.

W celu kontroli działalności Zarządu Związku, Zgromadzenie ze swego grona wybiera Komisję Rewizyjną, której zadaniem, zgodnie z § 20 ust. 4 Statutu Związku jest:

- kontrolowanie działalności Zarządu, Biura i innych jednostek organizacyjnych Związku;
- opiniowanie wykonania planu finansowego Związku i występowanie z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nie udzielenia absolutorium Zarządowi;
- opiniowanie wniosku o odwołanie Przewodniczącego Zarządu;
- realizacja innych zadań kontrolnych zleconych przez Zgromadzenie.

W 2018 roku skład Komisji Rewizyjnej był następujący:

1. Bolestaw Chwarścianek – Przewodniczący Komisji, Wójt Gminy Czarnków,
2. Marek Andruszkiewicz – radny Rady Miasta Piły, Zastępca Przewodniczącego Komisji
3. Marek Madej - Burmistrz Miasta i Gminy Wysoka, członek Komisji Rewizyjnej.

Realizując ustalone zadania, Komisja Rewizyjna bada pod względem: legalności, gospodarności, celowości, rzetelności, działalność finansową i organizacyjno-administracyjną kontrolowanych jednostek, a w szczególności realizację uchwał Zgromadzenia. Komisja Rewizyjna działa na posiedzeniach, na podstawie wyników przeprowadzonej kontroli sporządza protokół zawierający

ustalenia i wnioski, który to przedstawiany jest na najbliższym posiedzeniu Zgromadzenia, celem jego przyjęcia.

1.1. Posiedzenia Zgromadzenia Związku

W 2018 roku odbyło się VI posiedzeń Zgromadzenia Związku podczas których podjęto 30 uchwał, m. in.:

- w sprawie: zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2018-2021 – 6 uchwał;
- w sprawie: zmian w planie finansowym Związku Międzygminnego "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na 2018 rok – 5 uchwał;
- w sprawie: absolutorium dla Zarządu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2017 rok;
- w sprawie: regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi;
- w sprawie: szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- w sprawie: wystąpienia do Marszałka Województwa Wielkopolskiego z wnioskiem o zwiększenie od dnia 1 stycznia 2019 r. limitu przyjmowania odpadów w RIPOK-Instalacja Mechaniczno-Biologiczna Przetwarzania Odpadów w Kłodzie gm. Szydłowo;
- w sprawie: zmiany Statutu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile;
- w sprawie: obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej;
- w sprawie: wyboru podmiotu badającego sprawozdanie finansowe za rok 2018;
- w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na lata 2019-2022;
- w sprawie: uchwalenia planu finansowego Związku Międzygminnego "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na 2019 rok;
- w sprawie: wyboru Przewodniczącego Zarządu Związku "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi";
- w sprawie: wyboru Zastępcy Przewodniczącego Zarządu Związku "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi";

- w sprawie wyboru członków Zarządu Związku "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi";
- w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi", ustalenia jej składu osobowego oraz przewodniczącego i zastępcy;

Pierwsze posiedzenie Zgromadzenia Związku w 2018 roku (02.02.2018 r.) poświęcone było głównie omówieniu uchwał zmieniających Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2018-2021 oraz plan finansowy na 2018 rok. Podczas posiedzenia zatwierdzono plan pracy Komisji Rewizyjnej na 2018 rok i rozmawiano nt. funkcjonowania systemu gospodarki odpadami oraz wzrostu kosztów systemu, działań związanych z budową tzw. PSZOK-ów. Dyskutowano również nad planowanymi zmianami w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnym.

Drugie posiedzenie Zgromadzenia Związku, które odbyło się w dniu 28 maja 2018 roku, poświęcone było głównie tematyce absolutoryjnej. Wszystkie sprawozdania finansowe z wykonania planów finansowych Związku Międzygminnego badane były przez Komisję Rewizyjną Zgromadzenia Związku, Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu, a także przez Firmę Biuro Rachunkowości i Audytu "Euro-Ekspert" Łucja Lipińska, która na zlecenie Zgromadzenia Związku również dokonała badania sprawozdań finansowych za 2017 rok. Wydane opinie były pozytywne, w związku z czym członkowie Zgromadzenia Związku Międzygminnego jednogłośnie udzielili Zarządowi Związku Absolutorium za 2017 rok. Podczas tego posiedzenia dyskutowano również nad planowanymi zmianami w regulaminie i innych uchwałach systemowych. Podjęto decyzję, że jeszcze raz zostaną one przedyskutowane podczas posiedzenia Zarządu Związku i powtórnie trafią do uchwalenia na następne posiedzenie Zgromadzenia Związku.

Na trzecim posiedzeniu Zgromadzenia Związku, które odbyło się w dniu 14 czerwca 2018 roku, podjęto uchwały związane z organizacją systemu gospodarki odpadami m. in. uchwalono regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi oraz podjęto uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Podczas tego posiedzenia członkom Zgromadzenia przedstawiono szczegółową informację nt. działań związanych z budową sieci PSZOK-ów na terenie ZM PRGOK a także poinformowano o możliwości pozyskania zewnętrznych środków

finansowych pochodzących z WRPO na działalność edukacyjną prowadzoną wśród mieszkańców Związku Międzygminnego.

Podczas czwartego posiedzenia Zgromadzenia Związku (25.07.2018 r.), członkowie Zgromadzenia podjęli uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2021 oraz planu finansowego na 2018 rok a także zmieniono wynagrodzenie Przewodniczącej Zarządu Związku oraz Zastępcy Przewodniczącej Zarządu Związku. Na wniosek Przewodniczącej Zarządu Związku Zgromadzenie jednogłośnie podjęło uchwałę w sprawie wystąpienia do Marszałka Województwa Wielkopolskiego z wnioskiem o zwiększenie od dnia 1 stycznia 2019 r. limitu przyjmowania odpadów w RIPOK-Instalacja Mechaniczno-Biologiczna Przetwarzania Odpadów w Kłodzie gm. Szydłowo. Podczas posiedzenia zaprezentowano również aktualne działania związane z budową Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych powstających na terenie Związku Międzygminnego.

Na ostatnim posiedzeniu Zgromadzenia Związku w tej kadencji, przed planowanymi wyborami samorządowymi w dniu 15 października 2018 roku, członkowie Zgromadzenia zmienili uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2018-2021 oraz w sprawie planu finansowego Związku Międzygminnego "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" na 2018 rok. Podczas posiedzenia wybrany został podmiot badający sprawozdanie finansowe Związku za rok 2018 a także podjęto uchwałę w sprawie zmiany Statutu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z siedzibą w Pile oraz w sprawie obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej.

Podczas posiedzenia Zgromadzenia w dniu 17 grudnia 2018 roku, które było ostatnim posiedzeniem w 2018 roku a zarazem pierwszym posiedzeniem nowej kadencji po przeprowadzonych wyborach samorządowych, członkowie Zgromadzenia podjęli uchwały kadrowe: wybrano Przewodniczącą Zarządu Związku oraz Zastępcę Przewodniczącej Zarządu Związku, członków Zarządu Związku "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" oraz powołano Komisję Rewizyjną Zgromadzenia Związku "Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi". W wyniku tajnych wyborów po raz kolejny Przewodniczącą Zarządu wybrano Małgorzatę Sypułę a Zastępcą wybrano Elżbietę Sieg.

1.2. Posiedzenia Zarządu Związku

Przewodnicząca Zarządu Związku w roku 2018 zwołała XV posiedzeń Zarządu, podczas których Zarząd podjął 26 uchwał, m.in.:

- w sprawie przedłożenia i przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” za 2018 rok;
- w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Zarządu Związku do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń;
- w sprawie upoważnienia Zastępcy Przewodniczącego Zarządu Związku do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń;
- w sprawie czasowego zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów komunalnych;
- w sprawie upoważnienia pracowników Biura Związku do wykonywania czynności kontrolnych – 1 uchwała;
- w sprawie zmian w planie finansowym Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na 2017 rok – 4 uchwały;
- w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2021;
- w sprawie projektu planu finansowego Związku na 2018 rok;
- w sprawie projektów uchwał, które następnie trafiły pod obrady Zgromadzenia Związku Międzygminnego – 9 uchwał.

Na posiedzeniach Zarządu Związku, które odbyły się w 2018 roku, członkowie Zarządu dyskutowali nad dokumentami i projektami uchwał, które ostatecznie trafiły do uchwalenia przez Zgromadzenie Związku.

Członkowie Zarządu wielokrotnie podczas posiedzeń poruszali kwestie:

- współpracy z operatorem systemu oraz realizacji przez operatora zapisów umowy,
- wzrostu kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami,
- założeń do SIWZ w zbliżającym się przetargu na wybór operatora,
- współpracy z innymi podmiotami oraz spółdzielniami mieszkaniowymi w zakresie gospodarki komunalnej,
- działań związanych z budową Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych oraz rozliczeń środków pozyskanych na projekt z NFOŚiGW w Warszawie,
- zmian ustaw branżowych,
- zmian w regulaminie utrzymania czystości i porządku,
- działań kontrolnych prowadzonych przez ZM PRGOK wśród mieszkańców, prowadzących działalność gospodarczą i operatora,

- zmian stawek opłat,
- zwiększenia limitów przyjmowania odpadów komunalnych w RIPOK – Kłoda.

Kolejnym ważnym tematem poruszonym podczas posiedzeń Zarządu były sprawy finansowe związane z bieżącymi zmianami w planie finansowym, przyjęciem i przedłożeniem sprawozdania rocznego z wykonania planu finansowego Związku za 2017 rok, a także zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Związku Międzygminnego. Zarząd opiniował również informację o przebiegu wykonania planu finansowego oraz kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej za I półrocze 2018 roku. Natomiast na posiedzeniu pod koniec roku 2018 Zarząd Związku analizował plan finansowy na 2019 rok oraz Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2019-2022, rekomendując następnie przyjęcie tych uchwał przez Zgromadzenie Związku.

Wielokrotnie podczas posiedzeń dyskutowano nad tematem związanym z funkcjonowaniem Tymczasowych PSZOK-ów, gniazd ogólnodostępnych do selektywnego zbierania odpadów na terenie gmin należących do ZM PRGOK jak i prowadzeniem mobilnych zbiórek odpadów.

Często podczas posiedzeń dyskutowano nad zmianami do regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminach oraz nad założeniami do specyfikacji w nowym przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Oprócz tematyki związanej z opiniowaniem i podejmowaniem uchwał w sprawach systemowych, członkowie Zarządu Związku wielokrotnie poruszali bieżące sprawy i problemy m. in.:

- decyzji w sprawie umorzenia zaległości bądź rozłożenia ich na raty,
- współpracy ze Strażą Miejską w zakresie wystawiania odpadów wielkogabarytowych po terminach zbiórek ustalonych w harmonogramie odbioru.

W 2018 roku Przewodnicząca Zarządu Związku Międzygminnego wydała 18 zarządzeń, m. in.:

- w sprawie powołania komisji przetargowej do przeprowadzenia postępowań na wyłonienie Wykonawców na roboty budowlane realizowane w ramach projektu nr POIS.02.02.00-00-000/16 pn.: "Budowa Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gmin Związku Międzygminnego "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" w sprawie korzystania z komputerów przenośnych w Związku Międzygminnym "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile;
- w sprawie zaleceń pokontrolnych Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Pile wydanych w dniu 20 grudnia 2017 roku dla Związku Międzygminnego "Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi" z siedzibą w Pile;
- w sprawie powołania komisji do weryfikacji dokumentacji potwierdzającej wykonanie usług przez operatora systemu;

- w sprawie powołania komisji przetargowych – 7 zarządzeń;
- w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia naborów na wolne stanowiska w Biurze Związku – 1 zarządzenie.

1.3. Posiedzenia Komisji Rewizyjnej Zgromadzenia Związku

W związku z wyborem Pani Elżbiety Sieg na Zastępcę Przewodniczącej Zarządu Związku, dokonano zmiany w składzie Komisji Rewizyjnej. Na mocy Uchwały Nr XIX/75/2017 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 12 grudnia 2017 roku członkami Komisji Rewizyjnej zostali:

1. Bolestaw Chwarścianek – Przewodniczący Komisji,
2. Marek Andruszkiewicz - Zastępca Przewodniczącego Komisji,
3. Marek Madej – członek Komisji.

Komisja Rewizyjna działała na podstawie Planu Pracy na 2017 rok, przyjętego Uchwałą Nr XX/80/2018 Zgromadzenia Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 2 lutego 2018 roku.

W dniu 7 maja 2018 roku Komisja Rewizyjna zbadała realizację planu finansowego Związku Międzygminnego PRGOK za 2017 rok, w wyniku czego członkowie Komisji orzekli, iż wszystkie dokumenty przygotowane zostały w sposób jasny, rzetelny i czytelny, a budżet Związku realizowany jest w sposób bezpieczny, wydatki nie zostały przekroczone, a dochody zrealizowano na dobrym poziomie. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium Zarządowi za 2017 rok.

2. Funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2018 roku

2.1. Ilość mieszkańców zamieszkujących teren ZM „PRGOK” w 2018 roku

Aktualnie uczestnikami Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” jest:

- 7 gmin powiatu pilskiego: gmina Białośliwie, gmina Kaczory, gmina Miasteczko Krajeńskie, miasto Piła, miasto i gmina Ujście, miasto i gmina Wyrzysk, miasto i gmina Wysoka;
- 4 gminy powiatu czarnkowsko – trzanieckiego: gmina Czarnków, gmina Drawsko, miasto i gmina Krzyż Wielkopolski, miasto i gmina Wieleń;
- 3 gminy powiatu złotowskiego: miasto i gmina Jastrowie, miasto i gmina Krajenka, miasto i gmina Okonek.

Zgodnie z posiadanymi danymi wg stanu na 31 grudnia 2018 r. w bazie, którą dysponuje ZM ”PRGOK” znajdowało się 23702 nieruchomości jednorodzinnych 7264 nieruchomości wielorodzinnych oraz 4957 nieruchomości niezamieszkałych, łącznie 35 923 nieruchomości.

Zgodnie z posiadanymi danymi wg stanu na 31 grudnia 2018 r., w systemie utworzonym na podstawie złożonych deklaracji, zarejestrowano 147 127 osób, to jest o 37 738 osób mniej, niż wynika to z danych GUS według stanu na dzień 1 stycznia 2018 roku (184 865 osób). Różnica stanowi około 20% i domniemuje się, że może być spowodowana dwoma czynnikami. Pierwszy z nich to trudna do oszacowania skala trwałej i tymczasowej emigracji osób poza miejsce zamieszkania, w związku z podjęciem pracy lub nauki. Drugi natomiast to wynik tego, iż nie wszystkie osoby faktycznie zamieszkujące dane nieruchomości zostały zgłoszone w składanych do Związku deklaracjach. Biuro Związku działając w kooperacji z jednostkami gminnymi oraz operatorem systemu, podejmuje stałe działania zmierzające do zidentyfikowania jak największej liczby zobowiązanych do złożenia deklaracji oraz ponoszenia opłaty z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza stanu ludności ujętej w posiadanej bazie, wg stanu na 31 grudnia 2018 r. wykazała, iż liczba nie ujętych w deklaracjach osób i jej relacja do liczby statystycznej jest zróżnicowana w poszczególnych jednostkach samorządowych, objętych zasięgiem działania Związku. Najmniejsze różnice uzyskano w przypadku Piły (16 %), a największe w przypadku miasta i gminy Okonek (29%).

W celu umożliwienia analizy zebranych informacji wśród nieruchomości zamieszkałych wyróżniono dwie kategorie: nieruchomości zamieszkałe w zabudowie indywidualnej i zagrodowej tzw. zabudowa jednorodzinna oraz nieruchomości zamieszkania zbiorowego, tzw. zabudowa wielorodzinna.

Należy zwrócić uwagę, iż istotne różnice w skali urbanizacji, pomiędzy poszczególnymi gminami członkowskimi mają relewantny wpływ na wiele aspektów w zakresie gospodarki odpadami. Jednym ze znaczących elementów jest proporcja pomiędzy liczbą ludności zamieszkującej wskazane powyżej typy nieruchomości zamieszkałych.

Szczegółowe zestawienie ludności zostało zawarte poniżej - **Tabela 1** i **Tabela 2**.

Tabela 1. Liczba osób wykazanych w złożonych deklaracjach wg stanu na 31 grudnia 2018 r.

Nazwa gminy	Liczba ludności			
	Wg złożonych deklaracji	Wg GUS	różnica	różnica w %
Gmina Białośliwie	3 725	4 891	1 166	24%
Gmina Czarnków	8 798	11 422	2 624	23%
Gmina Drawsko	4 846	5 869	1 023	17%
Miasto i Gmina Jastrowie	8 858	11 592	2 734	24%
Gmina Kaczory	5 973	7 900	1 927	24%
Miasto i Gmina Krajenka	5 703	7 511	1 808	24%
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	6 874	8 754	1 880	21%
Gmina Miasteczko Krajeńskie	2 459	3 227	768	24%
Miasto i Gmina Okonek	6 162	8 691	2 529	29%
Miasto Piła	61 763	73 791	12 028	16%
Miasto i Gmina Ujście	6 421	7 993	1 572	20%
Miasto i Gmina Wieleń	9 758	12 499	2 741	22%
Miasto i Gmina Wyrzysk	10 720	14 031	3 311	24%
Miasto i Gmina Wysoka	5 067	6 694	1 627	24%
Razem	147 127	184 865	37 738	20%

Tabela 2. Liczba osób wg typów zabudowy, wykazanych w złożonych deklaracjach wg stanu na 31 grudnia 2018r.

Nazwa gminy	Liczba ludności				
	Typ zabudowy				Ogółem
	Jednorodzinna	udział %	Wielorodzinna	udział %	
Gmina Białosławie	3 047	82%	678	18%	3 725
Gmina Czarnków	7 411	84%	1387	16%	8 798
Gmina Drawsko	4 467	92%	379	8%	4 846
Miasto i Gmina Jastrowie	3 804	43%	5054	57%	8 858
Gmina Kaczory	5 147	86%	826	14%	5 973
Miasto i Gmina Krajenka	4 091	72%	1612	28%	5 703
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	3 483	51%	3391	49%	6 874
Gmina Miasteczko Krajeńskie	1 983	81%	476	19%	2 459
Miasto i Gmina Okonek	3 093	50%	3069	50%	6 162
Miasto Piła	12 797	21%	48966	79%	61 763
Miasto i Gmina Ujście	3 684	57%	2737	43%	6 421
Miasto i Gmina Wieleń	6 706	69%	3052	31%	9 758
Miasto i Gmina Wyrzysk	6 712	63%	4008	37%	10 720
Miasto i Gmina Wysoka	2 958	58%	2109	42%	5 067
Razem	69 383	47 %	77 744	53 %	147 127

Według danych zgromadzonych w bazie, na terenie Związku Międzygminnego w zabudowie jednorodzinnej i zagrodowej zadeklarowano łącznie 69 383 osób (47 % ogólnej liczby mieszkańców), natomiast w zabudowie wielorodzinnej 77 744 osób (53 % ogólnej liczby mieszkańców). Podkreślić należy fakt, iż stosunkowo wysoki wskaźnik liczby osób zamieszkających w zabudowie wielorodzinnej jest wynikiem uwzględniania danych odnoszących się do miasta Piła, gdzie w zabudowie wielorodzinnej zamieszkuje 79% mieszkańców. Wyłączając z rozważań dane dotyczące miasta Piła, okazuje się, że udział liczby osób zamieszkujących zabudowę wielorodzinną na terenie Związku wynosi zaledwie 34 %, przy czym najwyższy wskaźnik wykazuje miasto i gmina Jastrowie – 57 %, natomiast najniższy gmina Drawsko – 8 %.

2.2. Deklarowany sposób zbierania odpadów przez mieszkańców ZM „PRGOK”.

Jednym z podstawowych czynników wpływających na kształtowanie się strumienia odpadów komunalnych jest sposób zbierania odpadów.

Dane zebrane na koniec grudnia 2018 roku świadczą o tym, że wskaźnik deklarowanej przez mieszkańców selekcji odpadów w okresie od grudnia 2017 roku wzrósł nieznacznie z 66,2% do 66,7 % co stanowi 0,5 punktu procentowego, przy czym w zabudowie wielorodzinnej 74 % mieszkańców zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów, natomiast w zabudowie jednorodzinnej 58 % mieszkańców. Ponadto w wyniku przeprowadzonej analizy zauważono znaczące różnice pomiędzy poszczególnymi gminami. W dalszym ciągu najwyższe wskaźniki zadeklarowanej selektywnej zbiórki odnotowano w Jastrowiu (83,9 %) i Pile (84,0 %), a najniższe w Białosławiu (35,5 %) i Wyrzysku (38,1 %).

Zważywszy na powyższe można stwierdzić, że po 5 latach funkcjonowania systemu zaobserwowano stabilizację w tym zakresie, co nie jest zadowalające, ponieważ świadczy o braku wyrobionego nawyku segregacji odpadów przez mieszkańców Związku. Oznacza to, że w dalszym ciągu potrzebna jest systematyczna kampania informacyjno-edukacyjna, która przekona mieszkańców do prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów. Szczegółowe zestawienie danych dotyczących sposobu zbierania odpadów zostało zawarte poniżej – **Tabela 3.**

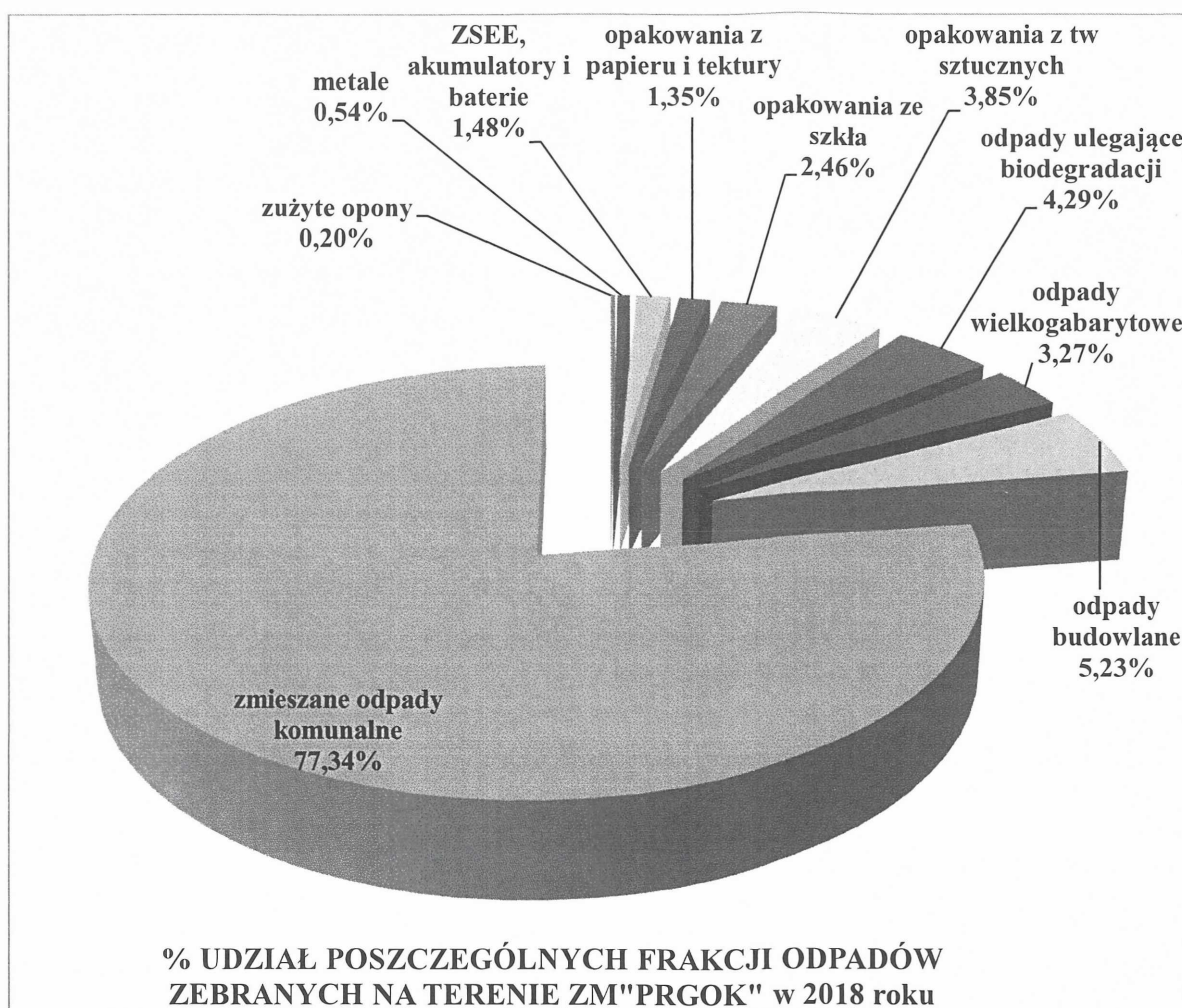
Tabela 3. Zadeklarowany sposób zbierania odpadów wg stanu na 31 grudnia 2018 r.

Nazwa gminy	Liczba ludności łącznie	Zadeklarowany sposób zbierania odpadów			
		Nieselektywnie	%	Selektywnie	%
Gmina Białośliwie	3 725	2 401	64,5%	1 324	35,5%
Gmina Czarńków	8 798	4 478	50,9%	4 320	49,1%
Gmina Drawsko	4 846	1 907	39,4%	2 939	60,6%
Miasto i Gmina Jastrowie	8 858	1 424	16,1%	7 434	83,9%
Gmina Kaczory	5 973	2 497	41,8%	3 476	58,2%
Miasto i Gmina Krajenka	5 703	2 501	43,9%	3 202	56,1%
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	6 874	2 829	41,2%	4 045	58,8%
Gmina Miasteczko Krajeńskie	2 459	1 430	58,2%	1 029	41,8%
Miasto i Gmina Okonek	6 162	1 995	32,4%	4 167	67,6%
Miasto Piła	61 763	9 878	16,0%	51 885	84,0%
Miasto i Gmina Ujście	6 421	2 298	35,8%	4 123	64,2%
Miasto i Gmina Wieleń	9 758	5 693	58,3%	4 065	41,7%
Miasto i Gmina Wyrzysk	10 720	6 632	61,9%	4 088	38,1%
Miasto i Gmina Wysoka	5 067	3 016	59,5%	2 051	40,5%
Razem	147 127	48 979	33,3%	98 148	66,7%

2.3. Analiza ilościowo jakościowa odpadów na terenie Związku

Bardzo istotną kwestią jest masa oraz struktura odpadów zebranych na terenie Związku, gdyż na jej podstawie kształtowany jest system gospodarowania odpadami na terenie wszystkich gmin członkowskich. Z danych uzyskanych na wskutek złożonych sprawozdań przez podmioty zajmujące się odbiorem odpadów na terenie ZM"PRGOK" wynika, że w okresie od stycznia do końca grudnia 2018 r. łącznie od właścicieli nieruchomości odebrano 65 291,3 Mg, z czego 50 499,2 Mg – 77,34 % zebranych odpadów, stanowią zmieszane odpady komunalne, na drugim miejscu plasują się odpady budowlane 5,23 %, następnie odpady ulegające biodegradacji 4,29 % oraz odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych 3,85 %, odpady wielkogabarytowe 3,27 %, opakowania ze szkła 2,46 %, ZSEE oraz baterie i akumulatory 1,48 %, opakowania z papieru i tektury 1,35 %, metale 0,54 % oraz zużyte opony

0,20 %. Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2018 r. zaprezentowano poniżej Wykres 1.



Wykres 1. Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2018 r.

2.4. Zmieszane odpady komunalne

Według sprawozdawczości przedłożonej przez podmioty odbierające odpady komunalne na terenie Związku w okresie 12 miesięcy 2018 r. łącznie zebrano 50 499,2 Mg odpadów zmieszanych. Masę zebranych zmieszanych odpadów komunalnych w roku 2018 na terenie gmin członkowskich ilustruje Tabela 4.

Tabela 4. Masa zebranych zmieszanych odpadów komunalnych w poszczególnych gminach członkowskich w 2018 roku

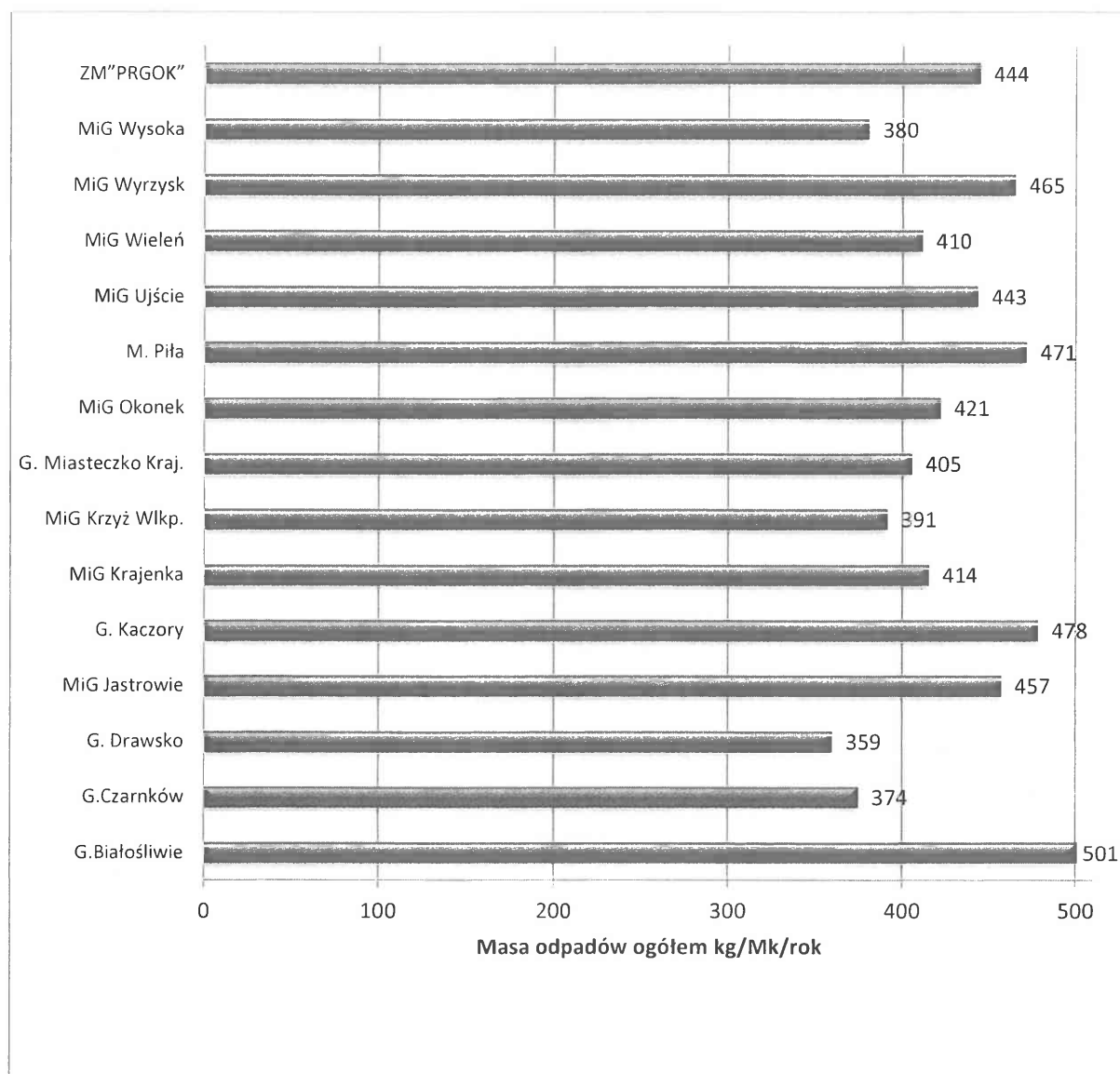
	Ilość odpadów zmieszanych odebranych na terenie gmin członkowskich [Mg]	Obszary miejskie	Obszary wiejskie
Gmina Białosłowie	1 611,9	0,0	1 611,9
Gmina Czarnków	2 906,7	0,0	2 906,7
Gmina Drawsko	1 483,2	0,0	1 483,2
Miasto i Gmina Jastrowie	3 058,2	2 343,4	714,8
Gmina Kaczory	2 208,9	0,0	2 208,9
Miasto i Gmina Krajenka	1 895,5	942,4	953,1
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	2 337,7	1 597,0	740,7
Gmina Miasteczko Krajeńskie	812,8	0,0	812,8
Miasto i Gmina Okonek	2 014,6	1 066,8	947,8
Miasto Piła	20 176,1	20 176,1	0,0
Miasto i Gmina Ujście	2 316,3	985,1	1 331,2
Miasto i Gmina Wieleń	3 652,5	1 784,8	1 867,7
Miasto i Gmina Wyrzysk	4 349,1	1 743,6	2 605,5
Miasto i Gmina Wysoka	1 675,7	756,5	919,3
Razem	50 499,2	31 395,6	19 103,7

Z zestawionych powyżej danych wynika, że różnice w ilości odpadów zebranych w 2018 r. w poszczególnych gminach są znaczące i wahają się od 812,8 Mg (Miasteczko Krajeńskie) do 20 176,1 Mg (Piła). Jest to spowodowane wieloma czynnikami, a podstawowym z nich jest różnica w liczbie ludności na terenie poszczególnych gmin. Nie bez wpływu pozostaje także rodzaj zabudowy, rozproszenie gospodarstw, zamożność mieszkańców itp.

2.5. Wskaźnik wytwarzania odpadów per capita

Ważnym wskaźnikiem, na który należy zwrócić uwagę podczas analizy systemu gospodarki odpadami, jest wskaźnik wytwarzanych odpadów per capita czyli w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Wielkość przedmiotowego wskaźnika uzyskano biorąc pod uwagę ilość zadeklarowanych osób oraz masę odpadów zebranych w ciągu roku 2018.

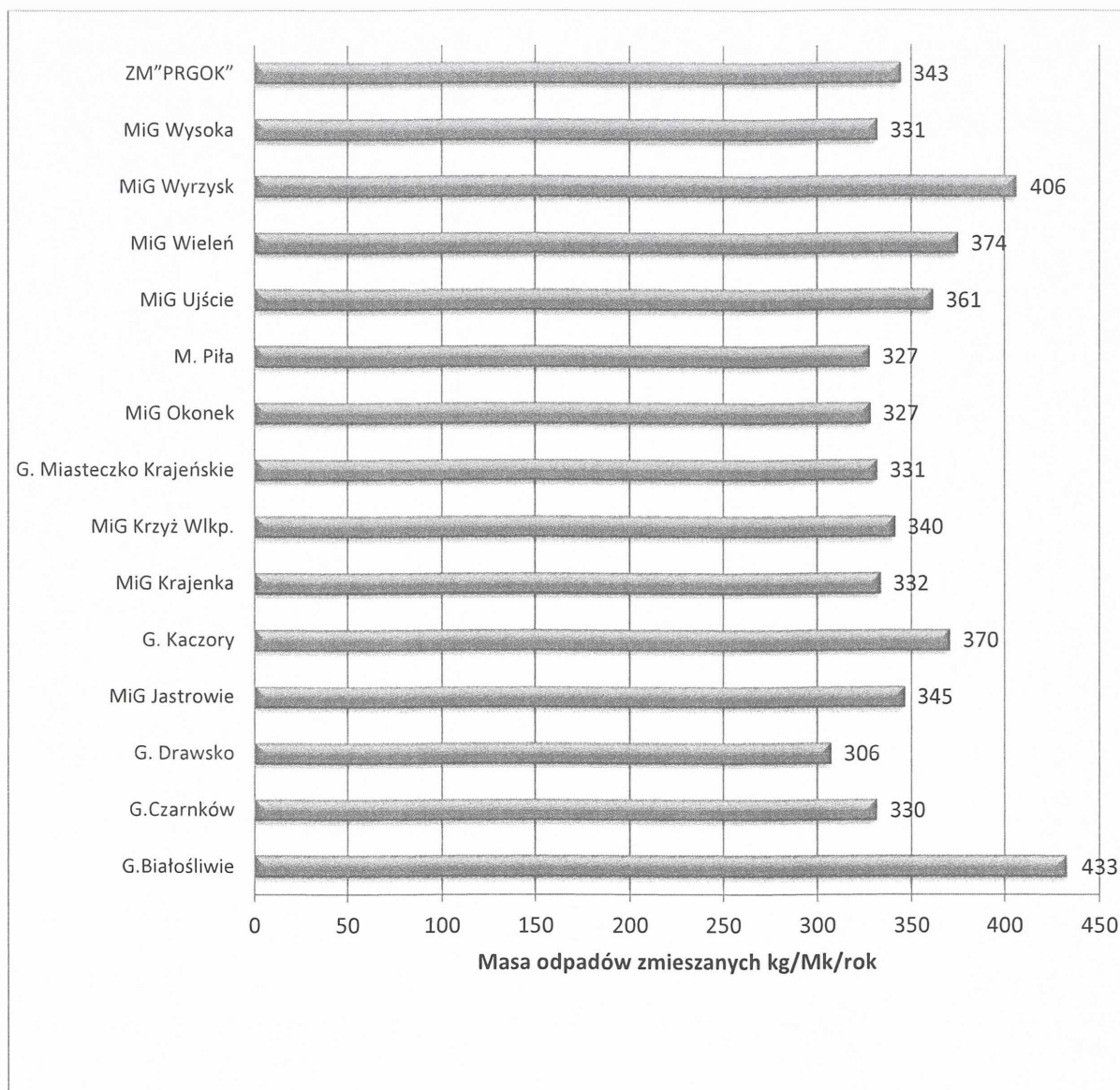
Po uwzględnieniu wszystkich łącznie zebranych odpadów w 2018 roku (w tym pochodzących z selektywnej zbiórki) wskaźnik ten kształtuje się na poziomie 444 kg/Mk rok (w tym 101 kg/Mk/rok, stanowią odpady selektywnie zebrane). Oznacza to, że w ciągu roku każdy mieszkaniec (wykazany w deklaracji) na terenie ZM"PRGOK" wytwarza średnio 444 kg odpadów. Wykres poniżej przedstawia zestawienie wskaźnika wszystkich wytwarzanych odpadów per capita w poszczególnych gminach należących do ZM"PRGOK".



Wykres 2. Zestawienie całkowitej ilości odpadów komunalnych per capita, gminami wytworzonymi w ciągu 2018 r.

2.6. Wskaźnik wytwarzania zmieszanych odpadów per capita

W niniejszym punkcie opracowania analizie poddano wskaźnik wytwarzania zmieszanych odpadów komunalnych w kg w przeliczeniu na jednego mieszkańca w okresie od I do XII 2018 r. Przedmiotowe wskaźniki w poszczególnych gminach Związku prezentuje poniższy **Wykres 3**.



Wykres 3. Zestawienie ilości zmieszanych odpadów komunalnych per capita, gminami wytwarzanymi w ciągu 2018 r.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że wskaźnik wytwarzania komunalnych odpadów zmieszanych jest zróżnicowany, a różnice pomiędzy wartościami skrajnymi są rzędu 30% (np. gmina Drawsko 306 kg/Mk/rok, Białośliwie 433 kg/Mk/rok). Średni wskaźnik wytwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na terenie ZM'PRGOK wynosi 343 kg/Mk/rok.

Analizę wskaźnika wytwarzania odpadów przypadających na jednego mieszkańca w roku 2018 r. przeprowadzono także dla odpadów selektywnie zebranych. Błąd! Nie można odnaleźć źródła odwołania. prezentuje przedmiotowe wskaźniki dla odpadów zebranych selektywnie takich jak papier,

tworzywa sztuczne, szkło, metale, wielkogabaryty, ZSEE baterii i akumulatory, odpady budowlane, odpady ulegające biodegradacji oraz zużyte opony w poszczególnych gminach Związku.

Tabela 5. Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę

Miesiące Nazwa gminy	Rok 2018 r.
	kg/Mk rok
Gmina Białośliwie	68
Gmina Czarńków	44
Gmina Drawsko	53
Miasto i Gmina Jastrowie	111
Gmina Kaczory	108
Miasto i Gmina Krajenka	82
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	51
Gmina Miasteczko Krajeńskie	74
Miasto i Gmina Okonek	94
Miasto Piła	145
Miasto i Gmina Ujście	82
Miasto i Gmina Wieleń	36
Miasto i Gmina Wyrzysk	59
Miasto i Gmina Wysoka	49
ZM"PRGOK"	101

Jak wynika z zestawienia powyżej, wskaźnik selektywnie zebranych odpadów przypadający na jednego mieszkańca ZM"PRGOK" wynosi 101 kg/rok, przy czym najwyższy jest w mieście Piła 145 kg/Mk/rok następnie mieście i gminie Jastrowie 111 kg/Mk/rok, natomiast najniższy w gminie Wieleń 36 kg/Mk/rok i Czarńków 44 kg/Mk/rok.

Poniżej Błąd! Nie można odnaleźć źródła odwołania. prezentuje wskaźniki per capita selektywnie zebranych odpadów takich jak papier, tworzywa sztuczne, szkło i metale mających wpływ na poziomy odzysku i recyklingu odebranych od mieszkańców oraz poddanych recyklingowi w przeliczeniu na jedną

zadeklarowaną

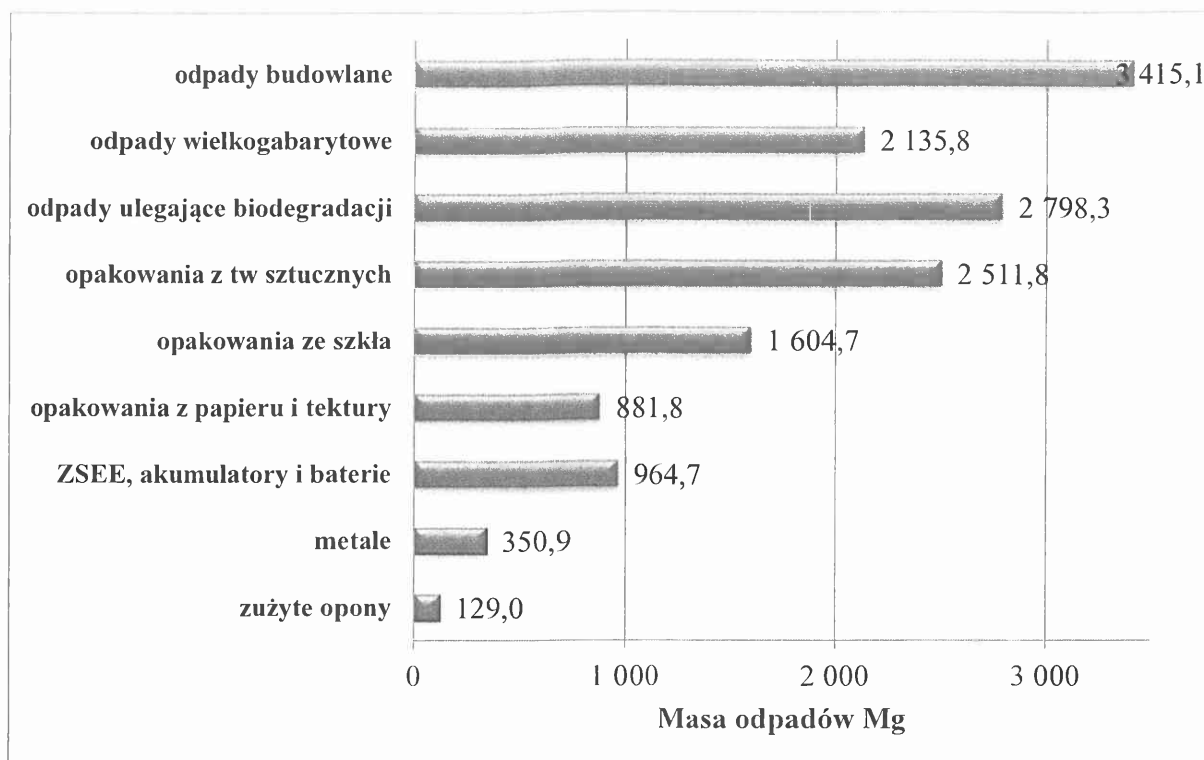
osobę

w poszczególnych gminach członkowskich.

Tabela 6. Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę

Miesiące Nazwa gminy	Odpady odebrane (papier, plastik, szkło, metale)	Odpady poddane recyklingowi (papier, plastik, szkło, metale)
	kg/Mk rok	kg/Mk rok
Gmina Białosław	27,6	18,0
Gmina Czarnków	17,6	11,8
Gmina Drawsko	22,0	15,2
Miasto i Gmina Jastrowie	33,1	16,7
Gmina Kaczory	38,2	25,0
Miasto i Gmina Krajenka	40,1	24,9
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	21,3	15,2
Gmina Miasteczko Krajeńskie	36,5	23,0
Miasto i Gmina Okonek	42,9	23,6
Miasto Piła	47,3	33,9
Miasto i Gmina Ujście	46,3	26,9
Miasto i Gmina Wieleń	15,7	11,6
Miasto i Gmina Wyrzysk	19,6	12,4
Miasto i Gmina Wysoka	29,9	18,7
ZM"PRGOK"	36,4	24,4

Analogicznie do zmieszanych odpadów komunalnych dokonano także przeliczeń masy łącznie zebranych odpadów selektywnie gromadzonych w 2018 roku. Dane zaprezentowano na wykresie poniżej.



Wykres 4. Ilość selektywnie zebranych odpadów komunalnych w 2018 r.

Jak wynika z danych zaprezentowanych na wykresie powyżej największy udział spośród odpadów zbieranych w sposób selektywny stanowią odpady budowlane pochodzące z remontów aż 3 415,1 Mg, co stanowi aż 18,7 % wszystkich odpadów zbieranych selektywnie. W 2018 roku odnotowano wzrost masy zebranych odpadów wielkogabarytowych 2 135,8 Mg dla porównania w roku ubiegłym zebrano ich 1 456,3 Mg. Szczegółowe dane na temat odpadów selektywnie zebranych w poszczególnych gminach członkowskich zawiera **Tabela 7**.

Tabela 7. Masa odpadów selektywnie zebranych w poszczególnych gminach członkowskich w 2018 r.

Rodzaj odpadu Nazwa gminy	opakowania z papieru i tektury	opakowania z tw. sztucznych	opakowania ze szkła	metale	zużyte opony	ZSEE, akumulatory i baterie	odpady ulegające biodegradacji	odpady wielkogabarytowe	odpady budowlane	Masa odpadów Mg razem
Gmina Białosłowie	5,4	50,6	39,4	7,4	1,5	0,0	54,1	62,4	32,8	253,6
Gmina Czarnków	7,8	71,8	51,3	24,0	3,4	0,0	51,2	110,0	66,1	385,7
Gmina Drawsko	5,0	46,7	42,2	12,4	4,2	0,0	10,7	108,0	28,9	258,3
Miasto i Gmina Jastrowie	17,7	204,8	64,9	5,5	6,8	0,0	379,1	163,0	144,3	986,0
Gmina Kaczory	11,5	112,2	91,0	13,5	4,6	0,0	259,2	126,2	27,1	645,4
Miasto i Gmina Krajenka	13,4	122,4	84,5	8,3	1,6	0,0	124,0	103,2	10,2	467,7
Miasto i Gmina Krzyż Wlkp.	6,7	62,4	57,2	19,8	18,9	0,0	27,4	150,7	4,0	347,2
Gmina Miasteczko Krajeńskie	4,7	46,8	34,0	4,2	2,9	0,0	30,5	59,0	0,0	182,2
Miasto i Gmina Okonek	18,6	168,0	70,1	7,4	4,1	0,0	61,8	121,2	128,4	579,6
Miasto Piła	745,6	1 201,1	809,9	166,5	46,2	964,6	1 622,5	561,8	2 809,0	8 927,1
Miasto i Gmina Ujście	19,7	176,9	80,5	20,5	4,1	0,0	93,3	122,3	9,5	526,6
Miasto i Gmina Wieleń	5,6	55,3	61,3	30,9	11,5	0,0	18,9	161,5	8,0	353,0
Miasto i Gmina Wyrzysk	11,6	112,0	65,1	21,4	16,8	0,1	16,7	250,8	136,1	630,5
Miasto i Gmina Wysoka	8,5	80,8	53,4	9,1	2,3	0,0	49,0	35,6	10,6	249,2
SUMA Mg	881,8	2 511,8	1 604,7	350,9	129,0	964,7	2 798,3	2 135,8	3 415,1	

2.7. Zagospodarowanie zebranych odpadów komunalnych

Zgodnie z obowiązującymi zasadami odpady zielone i biodegradowalne, a także zmieszane odpady komunalne odbierane od właścicieli nieruchomości położonych na terenie ZM"PRGOK", kierowane są do dalszego zagospodarowania w regionalnych instalacjach przetwarzania odpadów komunalnych, natomiast poszczególne frakcje odpadów selektywnie zbieranych tj. tworzywa sztuczne, papier, szkło do specjalistycznych zakładów przetwarzania i recyklingu odpadów.

Zebrane przez firmę Altvater Piła Sp. z o.o. zmieszane odpady komunalne w I półroczu w części tj. 17 168,640 Mg zostały skierowane do należącej do operatora sortowni odpadów komunalnych w Kłodzie, gdzie w wyniku procesu sortowania nastąpiło rozdzielanie odpadów na dwie frakcje: podsitową (w tym frakcję nadającą się do biologicznego przetwarzania 19 12 12) oraz nadsitową (19 12 10 - będącą w głównej mierze materiałem palnym, wymagającym dalszej obróbki w celu przystosowania parametrów do wymagań instalacji przetwarzania np. pieców cementowniczych). W celu dalszego przetworzenia w okresie od I do VI 2018 roku skierowano frakcję podsitową o kodzie 19 12 12 do składowania 50,70 %. Z kolei uzyskana w wyniku sortowania frakcja nadsitowa - odpady o kodzie 19 12 10 – w 48,39 %, skierowana została do dalszego przetworzenia przez specjalistyczne platformy, zajmujące się uszlachetnianiem paliwa pochodzącego z odpadów. Pozostała część zmieszanych odpadów komunalnych w ilości 6 770,300 Mg przekazana została do Zakładu Mechaniczno - Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stawnicy k/ Złotowa. W I półroczu 2018r. nie poddano składowaniu pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów z ww. dostarczonych odpadów. Powstała w wyniku sortowania część frakcji nadsitowej odpadów o kodzie 19 12 02 została poddana metodzie R4- 0,200%.

W okresie VII-XII 2018 roku, zebrane przez firmę Altvater Piła Sp. z o.o. zmieszane odpady komunalne w części tj. 20 466,260 Mg zostały przekazane do należącej do operatora Instalacji Mechaniczno-Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Kłodzie (dotychczasowej sortowni odpadów komunalnych w Kłodzie, która otrzymała status instalacji), gdzie w wyniku procesu sortowania rozdzielono je na dwie frakcje: podsitową 0-80 mm (w tym frakcję nadającą się do biologicznego przetwarzania 19 12 12) oraz nadsitową >80 mm. W celu dalszego przetworzenia w okresie od VII do XII 2018 roku część frakcji podsitowej – 40,834%, o kodzie 19 12 12 poddano biostabilizacji, zaś część frakcji 19 12 12 > 80mm przekazano do odzysku.

Z kolei do Zakładu Mechaniczno - Biologicznego Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Stawnicy k/ Złotowa przez Altvater Piła Sp. z .o. o zostało przekazane 5 724,760 Mg zmieszanych odpadów

komunalnych. W II półroczu 2018r. nie poddano składowaniu pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów z ww. dostarczonych odpadów. Powstały w procesach biologicznego przetwarzania odpadów, odpad o kodzie 19 05 99, tzw. stabilizat uzyskał średnią wartość parametru AT4 1,41mgO₂/g.

2.8. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

Realizując obowiązki ustawowe wynikające z zapisu art. 6d ust 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ZM „PRGOK” zorganizował przetarg na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu nieruchomości objętych systemem. Okres realizacji przedmiotu zamówienia obejmuje 3 lata tj. od 1 stycznia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. Wyłoniono operatora systemu firmę Altvater Sp. z o.o. z siedzibą w Pile przy ul. Łącznej 4a. Za wykonanie usług ustalono wynagrodzenie ryczałtowe. Koszty poniesione na gospodarkę odpadami na terenie ZM”PRGOK” w 2018 r. zgodnie z informacją z wykonania planu finansowego za 2018 r. (stan na 31.12.2018 r.) kształtowały się następująco:

- transport odbiór i zagospodarowanie odpadów: 25.946.058,27 zł
- punkt odbioru odpadów zielonych: 21.410,89 zł
- odbiór, transport i zagospodarowanie przeterminowanych lekarstw z aptek: 31.708,80 zł
- łącznie : 25.999.177,96 zł

2.9. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Wymogi nałożone przez ustawodawcę w zakresie organizacji punktów selektywnej zbiórki odpadów, a także analiza otoczenia w zakresie systemu gospodarki odpadami wykazała, że istnieje potrzeba inwestycyjna, która przyczyni się do wzrostu poziomu selektywnej zbiórki na terenie Związku poprzez budowę systemu o sieć PSZOK-ów wraz z prowadzoną akcją edukacyjną i promocyjną. Jest to istotne tym bardziej, że w gminach Związku w zasadzie nie można obecnie mówić o systemie takich punktów.

W latach 2018- 2019 prowadzona jest budowa 13 PSZOK-ów w 12 gminach Związku, aktualnie trwają prace związane z oddaniem do użytkowania PSZOK-ów.

2.10. Osiągnięte poziomy recyklingu oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji

Jednym z podstawowych celów nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest osiągnięcie odpowiednich poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

kierowanych na składowiska oraz zwiększenie poziomu recyklingu i odzysku odpadów zebranych selektywnie.

Zgodnie z art. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 roku oraz rozporządzeniem ministra środowiska z 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych gminy do dnia 31 grudnia 2020 roku powinny osiągnąć:

- w przypadku odpadów komunalnych takich jak: papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło - co najmniej 50% poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia;
- w przypadku innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych- co najmniej 70% poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Natomiast według art. 3c wyżej cytowanej ustawy gminy mają również obowiązek ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- do dnia 16 lipca 2013 r. – do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania;
- do dnia 16 lipca 2020 r. – do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Korzystając z danych w sprawozdaniach przekazanych przez przedsiębiorców prowadzących odbiór odpadów oraz stosownych rozporządzeń obliczono wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niż składowanie oraz poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Osiągnięte poziomy za 2018 rok

1. ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania 29,18 % - wymagany poziom został osiągnięty (dopuszczalny poziom w 2018 roku – poniżej 40%);
2. recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło 31,39 % - wymagany poziom został osiągnięty (wymagany poziom w 2018 roku – powyżej 30 %);
3. recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych 64,45 % - wymagany poziom został osiągnięty (wymagany poziom w 2018 roku – powyżej 50 %).

3. Gospodarka finansowa Związku Międzygminnego „PRGOK”

3.1. Plan finansowy (budżet) Związku Międzygminnego „PRGOK”

W planie finansowym Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na 2018 rok dochody ogółem zrealizowano w wysokości 42.650.457,66 zł, co stanowiło 108,00% wielkości planowanej, w tym: dochody bieżące wykonano w wysokości 28.321.888,12 zł, co stanowiło 104,56 % planu, dochody majątkowe wykonano w wysokości 14.328.569,54 zł, co stanowiło 115,50 % planu. Natomiast wydatki ogółem zrealizowano w wysokości 47.232.658,18 zł, co stanowiło 95,64% planu, w tym: wydatki bieżące w wysokości 29.509.747,32 zł, co stanowiło 94,47% planu, wydatki majątkowe w wysokości 17.722.910,86 zł, co stanowiło 97,66 % planu. Wykonanie planu za 2018 rok zamyka się deficytem wykonanym w kwocie 4.582.200,52 zł.

Zrealizowanie dochodów bieżących ponad założenia planowe stanowiły, w szczególności dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które były efektem m.in. intensywnych działań dyscyplinujących podatników, uchylających się od terminowego uregulowania zadeklarowanych kwot przez nich w złożonych deklaracjach, a także wpływów odsetek od nieterminowych wpłat oraz wpływów kosztów upomnień wynikających z prowadzonego postępowania windykacyjnego. Pozostałe dochody bieżące pochodzą z lokowania wolnych środków finansowych Związku Międzygminnego na terminowych rachunkach bankowych.

Natomiast, zrealizowane dochody majątkowe w kwocie 14.328.569,54 zł stanowią środki finansowe otrzymane od Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na podstawie umowy nr POIS.02.02.00-00-0006/16-00 z dnia 31 sierpnia 2017 r. oraz z aneksami o nr: POIS.02.02.00-00-0006/16-01 z dnia 06 lipca 2018 r., POIS.02.02.00-00-0006/16-02 z dnia 16 sierpnia 2018 r. i POIS.02.02.00-00-0006/16-03 z dnia 13 grudnia 2018 r. na realizację Projektu inwestycyjnego pn.: „Budowa Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gmin Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”. Na dzień 31.12.2018 r. wykonanie planu dochodów majątkowych na poziomie 115,50% w stosunku do założonego planu jest konsekwencją intensyfikacji działań, polegających na rozliczeniach finansowych z Wykonawcami robót i usług dotyczących budowy 13-tu PSZOK-ów, wraz z jednoczesnym zapotrzebowaniem i pozyskaniem środków finansowych w miesiącu grudniu 2018 r. od NFOŚiGW w ramach dofinansowania (dotacji) na kontynuację przyszłych i przewidywanych wydatków majątkowych, w zakresie powyższego Projektu inwestycyjnego, zgodnie z harmonogramem realizacji inwestycji.

Wydatki bieżące w roku 2018 zostały poniesione w kwocie 29.509.747,32 zł i dotyczyły, w szczególności wydatki na realizację usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych zrealizowanych w kwocie 26.232.598,31 zł tj. na poziomie 90,00% planu wydatków bieżących, w dalszym etapie zostały poniesione wydatki na koszty administracyjne i edukacyjne działalności Biura Związku Międzygminnego. Natomiast, wydatki majątkowe w roku 2018 zostały poniesione w kwocie 17.722.910,86 zł i dotyczyły, w szczególności wydatki na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie Gmin Związku międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” tj. budowy 13-tu PSZOK-ów, które zostały zrealizowane w kwocie 17.712.320,86 zł tj. na poziomie 99,00 % planu wydatków majątkowych.

Szczegółowe informacje dotyczące realizacji dochodów i wydatków zawiera odrębne sprawozdanie z wykonania planu finansowego (budżetu) Związku Międzygminnego za 2018 rok.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. środki finansowe Związku Międzygminnego wyniosły w kwocie 9.753.797,49 zł stanowiącej jako zaktualizowaną i skumulowaną nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

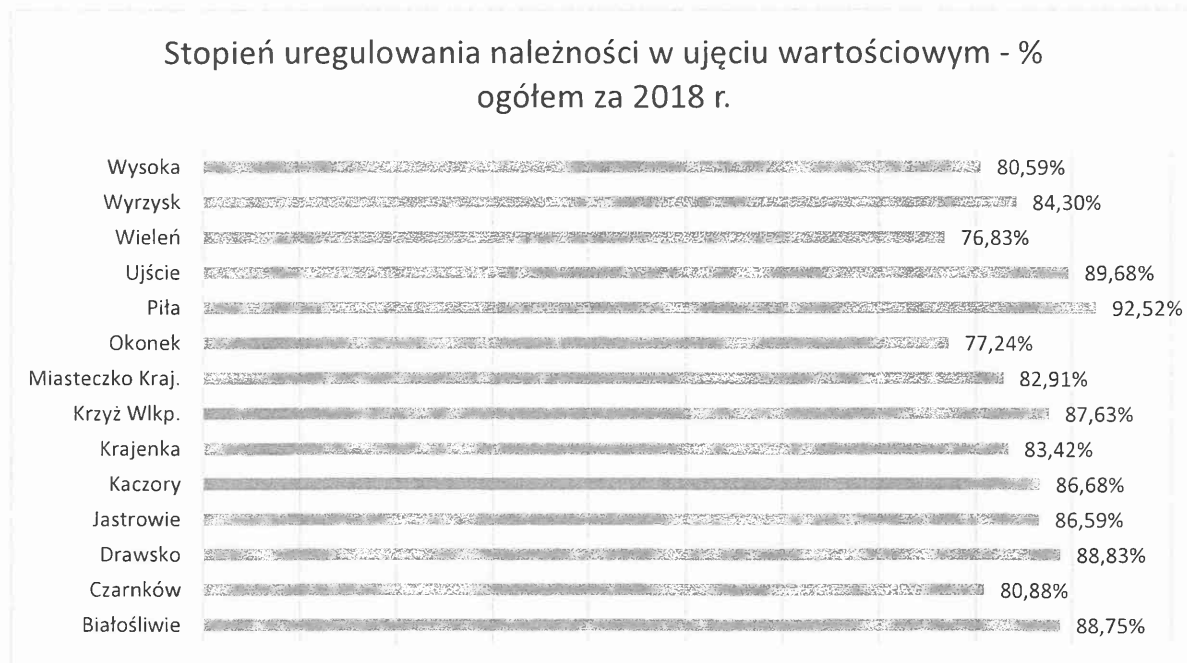
3.2. Analiza statystyczna przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2018 r.

Na podstawie sporządzonych przez Związek Międzygminny w systemie elektronicznym raportów analitycznych, uwzględniających wielkość przypisów i wpłat z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy terminie płatności do 15-ego następnego miesiąca, sporządzono analizy statystyczne obejmujące rok 2018, według stanu na dzień 15.01.2019 r. Poziom uregulowania należnych Związkowi wpłat ukształtował się łącznie na poziomie 87,02 %. Na łączny przypis wynoszący 35,1 mln zł na konto Związku wpłynęła kwota 30,5 mln zł. Przedstawia to poniższa **Tabela 8**.

Tabela 8. Stopień uregulowania należności – ogółem.

Ogółem			
Gmina	Przypis	Wpłaty	%
Białośliwie	892 208,04 zł	791 865,53 zł	88,75%
Czarnków	2 161 308,30 zł	1 748 005,10 zł	80,88%
Drawsko	1 045 973,99 zł	929 113,73 zł	88,83%
Jastrowie	1 993 905,87 zł	1 726 468,58 zł	86,59%
Kaczory	1 515 579,67 zł	1 313 658,70 zł	86,68%
Krajenka	1 288 129,72 zł	1 074 592,92 zł	83,42%
Krzyż Wlkp.	1 549 685,70 zł	1 357 951,21 zł	87,63%
Miasteczko Kraj.	607 266,18 zł	503 509,29 zł	82,91%
Okonek	1 687 650,07 zł	1 303 486,49 zł	77,24%
Piła	13 789 828,73 zł	12 758 653,71 zł	92,52%
Ujście	1 451 786,94 zł	1 301 913,40 zł	89,68%
Wieleń	2 822 286,28 zł	2 168 431,08 zł	76,83%
Wyrzysk	2 924 654,25 zł	2 465 470,26 zł	84,30%
Wysoka	1 393 422,52 zł	1 122 901,41 zł	80,59%
Razem	35 123 686,26 zł	30 566 021,41 zł	87,02%

Wielkości te różnie kształtowały się w poszczególnych gminach. Jak widać w ujęciu gminnym, wysokość wskaźnika opłacenia należności kształtuje się w przedziale od 76,83 % w przypadku Gminy Wieleń, do 92,52 % w przypadku Miasta Piły.



Wykres 5. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % ogółem za 2018 r.

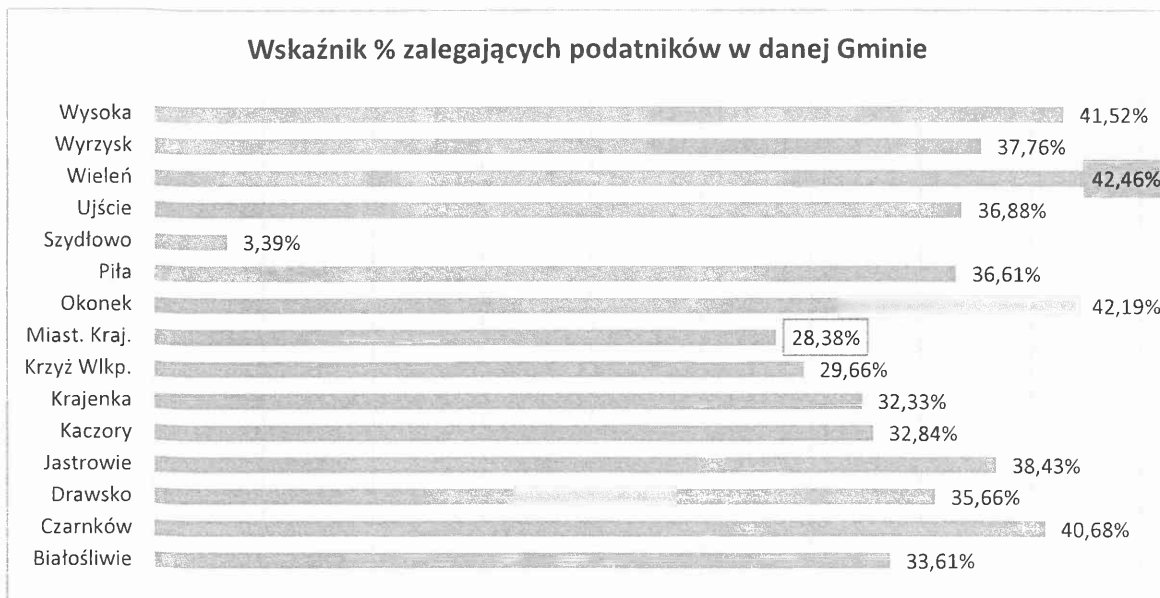
3.3. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w latach 2013-2018

Jednak nie wszyscy zobowiązani płacili i płacą terminowo na rzecz Związku Międzygminnego opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i w związku z tym, powstałe zaległości z tytułu opłaty według stanu na dzień 31.12.2018 r. w poszczególnych gminach ilustruje poniższa Tabela 9.

Tabela 9. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

GMINA	Ogólna liczba Podatników z danej Gminy	Liczba podatników zalegających z danej Gminy	Łączna kwota zaległości od 07/2013r	Wskaźnik % zalegających podatników
Białośliwie	961	323	111 467,30	33,61%
Czarnków	2 220	903	436 566,53	40,68%
Drawsko	1 290	460	139 542,32	35,66%
Jastrowie	1 608	618	323 100,21	38,43%
Kaczory	1 431	470	226 340,91	32,84%
Krajenka	1 534	496	232 766,41	32,33%
Krzyż Wlkp.	1 679	498	218 067,90	29,66%
Miast. Kraj.	740	210	110 764,70	28,38%
Okonek	1 837	775	420 840,52	42,19%
Piła	5 029	1 841	1 034 668,35	36,61%
Szydłowo	1 536	52	13 571,72	3,39%
Ujście	1 288	475	167 578,05	36,88%
Wieleń	2 767	1 175	686 865,70	42,46%
Wyrzysk	2 442	922	483 443,85	37,76%
Wysoka	1 120	465	277 428,62	41,52%
Razem:	27 482	9 683	4 883 013,09	35,23%

Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że wskaźnik ilości podatników regulujących zobowiązania z opóźnieniem ukształtował się łącznie na poziomie 35,23%. Wielkości te różnie kształtują się w poszczególnych gminach. Najwyższy wskaźnik ilości podatników zalegających odnotowano w przypadku Gminy Wieleń (42,46%), natomiast najniższy w Gminie Miasteczko Krajeńskie (28,38%). W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik (3,39%) dotyczy ilości podatników zalegających wyłącznie za rok 2013.



Wykres 6. Wskaźnik % zalegających podatników w danej Gminie.

4. Działania windykacyjne prowadzone przez Biuro Związku Międzygminnego

Podejmowane przez Biuro Związku Międzygminnego w roku 2018 działania windykacyjne przybrały formę:

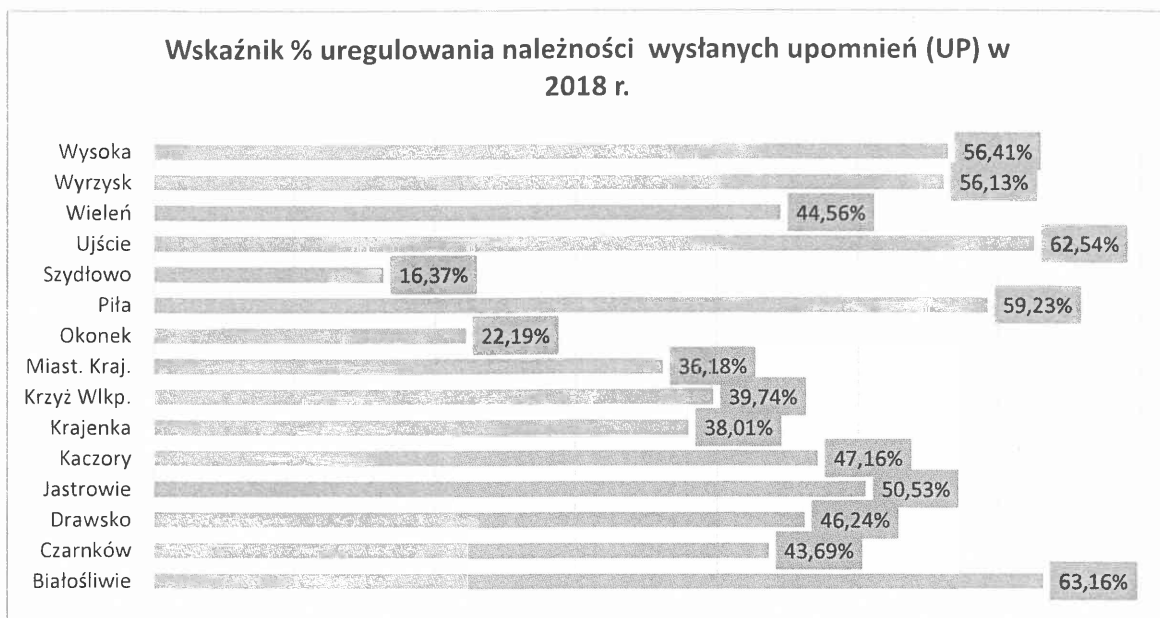
- 1) upomnień, które zostały skierowane do podatników z gmin członkowskich,
- 2) tytułów wykonawczych, które zostały skierowane do organów egzekucyjnych.

Działania windykacyjne w formie wysłanych upomnień w roku 2018 przedstawia poniższa Tabela 10.

Tabela 10. Stopień uregulowania upomnień w 2018 r.– na tle wysłanych upomnień w 2018 r.

Gmina	Liczba podatników	Liczba wysłanych upomnień (szt.)	Wartość wysłanych upomnień (zł)	Upomnienia, których należności zostały uregulowane w 100% (szt.)	Wartość upomnień, których należności zostały uregulowane (zł)	Wskaźnik % uregulowania należności
Białośliwie	961	332	105 188,28	187	66 434,90	63,16%
Czarnków	2 220	963	317 376,48	373	138 669,73	43,69%
Drawsko	1 290	380	119 147,27	181	55 092,11	46,24%
Jastrowie	1 608	691	236 669,91	291	119 598,34	50,53%
Kaczory	1 431	449	151 288,74	163	71 349,98	47,16%
Krajenka	1 534	504	155 604,23	170	59 140,17	38,01%
Krzyż Wlkp.	1 679	481	156 466,88	152	62 186,76	39,74%
Miast. Kraj.	740	198	60 031,09	60	21 719,63	36,18%
Okonek	1 837	808	243 568,74	129	54 059,69	22,19%
Piła	5 029	1 607	544 605,38	804	322 590,94	59,23%
Szydłowo	1 536	2	512,50	1	83,90	16,37%
Ujście	1 288	466	168 530,09	282	105 406,43	62,54%
Wieleń	2 767	1 113	375 777,72	425	167 436,20	44,56%
Wyrzysk	2 442	895	429 550,81	451	241 127,63	56,13%
Wysoka	1 120	664	286 005,27	336	161 336,55	56,41%
Razem:	27 482	9 553	3 350 323,39	4 005	1 646 232,96	49,14%

Skuteczność podjętych działań w formie wysłanych upomnień w roku 2018 była zróżnicowana. Biorąc pod uwagę gminy wchodzące w skład Związku Międzygminnego najniższą skuteczność upomnień odnotowano w Gminie Okonek (22,19%), a najwyższą w Gminie Białośliwie (63,16%). W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik 16,37% (dotyczy podatników zalegających wyłącznie za rok 2013). Oceniając powyższe dane należy zauważyć, że uzyskano wskaźnik opłacenia Związkowi kwot na podstawie wysłanych upomnień w 2018 r. na poziomie 49,14%. Zróżnicowanie przedmiotowego wskaźnika na dzień 31.12.2018 r. obrazuje poniższy wykres.



Wykres 7. Wskaźnik % uregulowania należności wystanych upomnień (UP) w 2018 r.

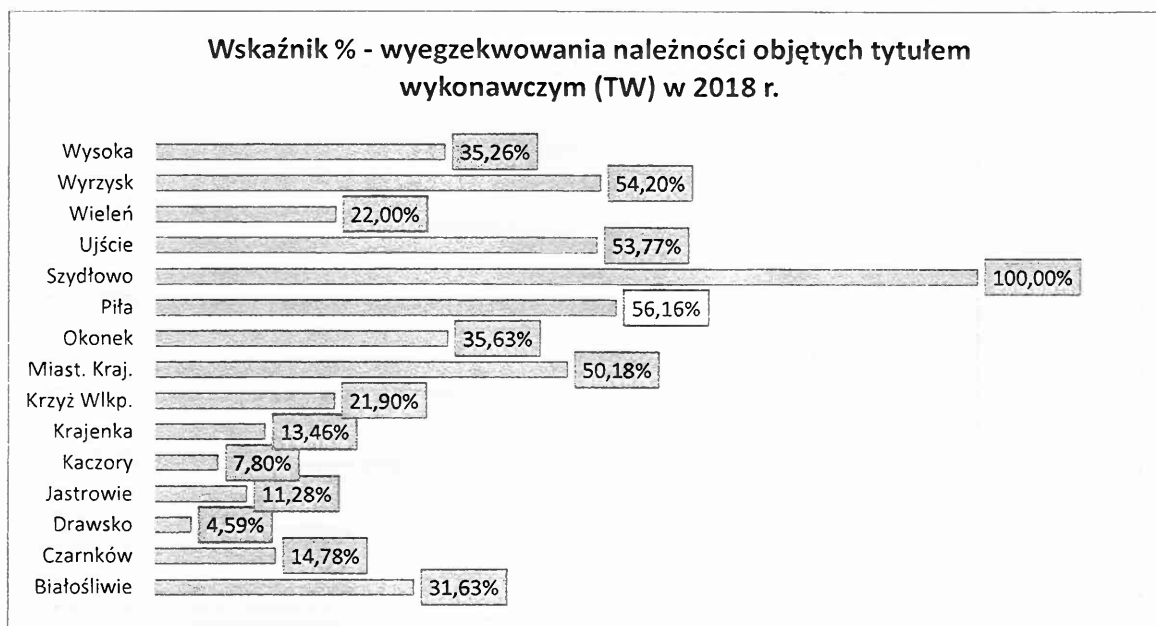
Następnym etapem działań windykacyjnych podjętych w roku 2018 były to czynności windykacyjne polegające na wystawianiu tytułów wykonawczych i w dalszym etapie przekazaniu ich do organu egzekucyjnego. Skuteczność powyższych działań windykacyjnych w roku 2018 była zróżnicowana o czym ilustruje poniższe zestawienia.

Równoległe przy wystawianiu tytułów wykonawczych wystawiono i wysłano łącznie 1 588 wniosków o udostępnienie danych ze zbioru danych osobowych do Zakładów Ubezpieczeń Społecznych i Kas Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego.

Tabela 11. Stopień wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2018 r.

Gmina	Liczba wystawionych TW (szt.)	Wartość należności głównych objętych TW	Wartość odsetek za zwłokę objętych TW	Wartość kosztów upomnień objętych TW	Łączna wartość wystawionych TW	Dobrowolne wpłaty zobowiązanych	Kwota zobowiązań wyegzekwowanych przez organ egzekucyjny	Łącznie uzyskano z wystawionych TW	Wskaźnik % uregulowania TW
Białosławie	123	59 823,90	5 309,80	3 171,40	68 305,10	4 344,52	17 258,79	21 603,31	31,63%
Czarnków	353	211 806,90	14 342,60	5 727,10	231 876,60	24 685,47	9 583,19	34 268,66	14,78%
Drawsko	118	58 638,00	3 752,80	2 651,50	65 042,30	1 837,20	1 150,81	2 988,01	4,59%
Jastrowie	151	93 185,90	9 095,00	4 020,00	106 300,90	5 783,53	6 206,55	11 990,08	11,28%
Kaczory	71	69 762,00	8 196,00	1 731,60	79 689,60	698,24	5 520,83	6 219,07	7,80%
Krajenka	52	52 500,60	3 913,00	3 007,20	59 420,80	1 275,90	6 722,09	7 997,99	13,46%
Krzyż Wlkp.	85	68 245,60	6 688,50	3 843,20	78 777,30	8 526,90	8 727,10	17 254,00	21,90%
Miast. Kraj.	58	46 898,60	3 352,00	2 407,20	52 657,80	5 617,83	20 805,29	26 423,12	50,18%
Okonek	215	207 222,80	20 301,20	11 910,00	239 434,00	21 553,88	63 759,10	85 312,98	35,63%
Piła	326	314 603,30	33 449,70	12 002,60	360 055,60	23 636,88	178 566,34	202 203,22	56,16%
Szydłowo	2	132,30	50,00	23,20	205,50	83,90	122,20	205,50	100,00%
Ujście	133	95 381,90	7 743,00	3 968,60	107 093,50	11 451,88	46 131,84	57 583,72	53,77%
Wieleń	223	163 695,90	14 451,20	7 029,90	185 177,00	16 950,76	23 780,54	40 731,30	22,00%
Wyrzysk	325	379 004,00	36 924,10	9 294,06	425 222,16	22 568,71	207 917,86	230 486,57	54,20%
Wysoka	162	166 402,20	19 913,20	4 809,60	191 125,00	27 840,72	39 540,96	67 381,68	35,26%
Razem:	2 397	1 987 303,90	187 482,10	75 597,16	2 250 383,16	176 856,32	635 793,49	812 649,81	36,11%

Zróżnicowanie wskaźników w ujęciu procentowym dotyczących uregulowania należności w 2018 r. objętych tytułem wykonawczym wyegzekwowanym przez urzędy skarbowe, komorników sądowych oraz podatników obrazuje poniższy **Wykres 8**.



Wykres 8. Wskaźnik % - wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW)

Analizując powyższe dane należy zauważyć, iż w przypadku skuteczności działań egzekucyjnych podjętych przez organy egzekucyjne najwyższy wskaźnik odnotowano w Gminie Piła (56,16%), natomiast najniższy w Gminie Drawsko (4,59%), przy średnim wskaźniku ukształtowanym na poziomie 36,11%. W przypadku Gminy Szydłowo występujący wskaźnik (100%) dotyczy skuteczności działań egzekucyjnych wyłącznie powstałych zaległości za rok 2013.

W związku z wystawieniem tytułów wykonawczych Zarząd Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w Pile, działając na podstawie przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji wydał 7 postanowienia wierzyciela w sprawie zarzutów wniesionych przez zobowiązanego.

Ponadto, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych wierzyciel zawiadamiał organ egzekucyjny o zaistniałych zdarzeniach takich jak:

- dokonanie wpłat przez zobowiązanych bezpośrednio do wierzyciela, składaniu przez zobowiązanych korekt deklaracji, zdarzeniu powodującym ustanie przyczyny zawieszenia

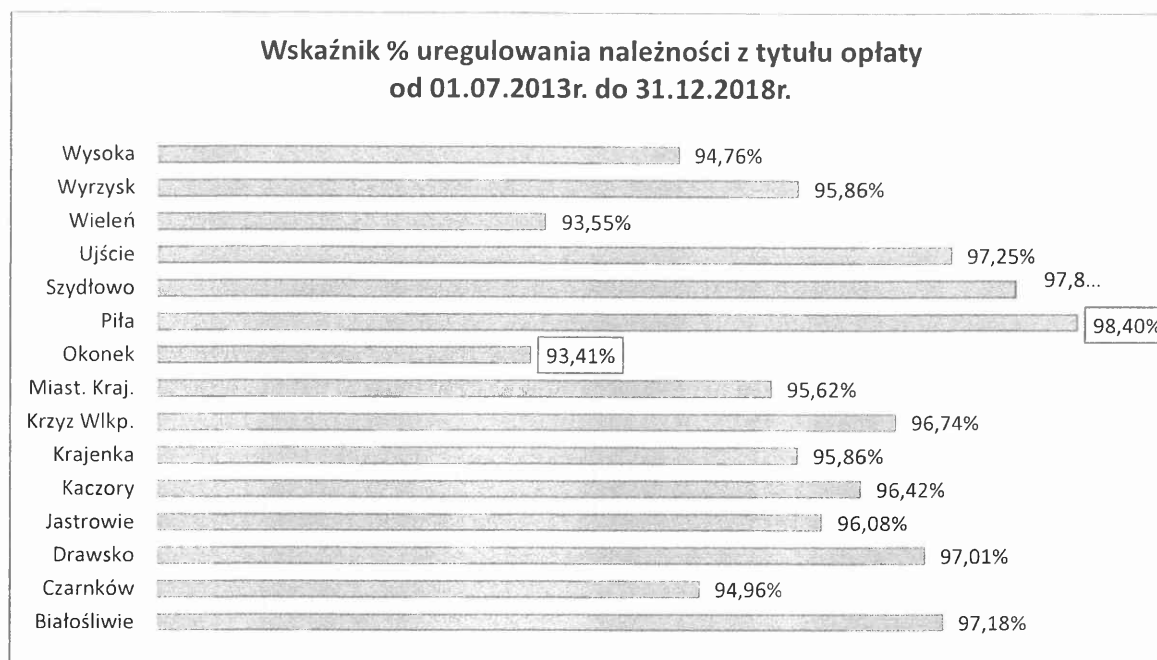
postępowania egzekucyjnego oraz informacji o zobowiązanym i jego majątku w zakresie niezbędnym do prowadzenia egzekucji administracyjnej – 1 765 zawiadomień;

- udzieleniu ulgi w spłacie zaległości podatkowych – 33 wniosków o zawieszenie postępowania egzekucyjnego prowadzonego na podstawie tytułu wykonawczego;

Podsumowując, skuteczność działań windykacyjnych podejmowanych przez Biuro Związku Międzygminnego na podstawie analiz i raportów finansowych dokonanych za okres od lipca 2013 r. do grudnia 2018 r. należy stwierdzić, iż osiągnięto wskaźnik ściągальności na poziomie 96,79% należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ilustruje to poniższa **Tabela 12** oraz **Wykres 9**.

Tabela 12. Wskaźnik uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2018 r.

Gmina	Liczba podatników	Łączna kwota opłaty należnej od 01.07.2013r. do 31.12.2018r.	Łączna kwota wpłat opłaty należnej od 01.07.2013r. do 31.12.2018r.	Łączna kwota zaległości od 01.07.2013r. do 31.12.2018r.	Wskaźnik % uregulowanych należności od 01.07.2013r. do 31.12.2018r.
Białośliwie	961	3 946 182,09	3 834 714,79	111 467,30	97,18%
Czarnków	2 220	8 655 623,25	8 219 056,72	436 566,53	94,96%
Drawsko	1 290	4 663 236,41	4 523 694,09	139 542,32	97,01%
Jastrowie	1 608	8 235 165,16	7 912 064,95	323 100,21	96,08%
Kaczory	1 431	6 323 593,35	6 097 252,44	226 340,91	96,42%
Krajenka	1 534	5 618 139,50	5 385 373,09	232 766,41	95,86%
Krzyż Wlkp.	1 679	6 679 491,96	6 461 424,06	218 067,90	96,74%
Miast. Kraj.	740	2 526 695,75	2 415 931,05	110 764,70	95,62%
Okonek	1 837	6 389 983,04	5 969 142,52	420 840,52	93,41%
Piła	5 029	64 582 925,89	63 548 257,54	1 034 668,35	98,40%
Szydłowo	1 536	628 421,48	614 849,76	13 571,72	97,84%
Ujście	1 288	6 093 361,53	5 925 783,48	167 578,05	97,25%
Wieleń	2 767	10 650 857,43	9 963 991,73	686 865,70	93,55%
Wyrzysk	2 442	11 679 196,36	11 195 752,51	483 443,85	95,86%
Wysoka	1 120	5 294 288,45	5 016 859,83	277 428,62	94,76%
Razem:	27 482	151 967 161,65	147 084 148,56	4 883 013,09	96,79%



Wykres 9. Wskaźnik % uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 r. do 31.12.2018 r.

Przedstawione powyższe dane wskazują, że najwyższy wskaźnik skuteczności uregulowania należności z tytułu opłaty odnotowano w Gminie Piła (98,40%), a najniższy w Gminie Okonek (93,41%). Generalnie jednak można wyrazić zadowolenie z faktu, że wszystkie gminy wchodzące w skład Związku Międzygminnego osiągnęły wskaźnik 96,79% uregulowania należności od lipca 2013 r. do grudnia 2018 r.

5. Decyzje i postanowienia udzielające ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W roku 2018 do Działu Finansowego wpłynęło 2.501 pism, wśród których znalazły się: wnioski o udzielenie ulg w spłacie zobowiązań, oświadczenia, odwołania od upomnień, reklamacje, czy też pisma od organów egzekucyjnych.

W związku z powyższym Zarząd Związku Międzygminnego, działając na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej, po rozpatrzeniu wniosków podatników o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązań wydał 14 postanowień o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia oraz 100 decyzji:

- 1) 9 decyzji odmawiających umorzenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 2) 23 decyzji odmawiających rozłożenia zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty;

- 3) 54 decyzji o rozłożeniu zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty;
- 4) 4 decyzje odmawiające udzielenia ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
- 5) 2 decyzji odmawiających umorzenia zaległości, ale rozkładających zaległość z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty;
- 6) 8 decyzji o umorzeniu prowadzonego postępowania z uwagi na fakt, iż postępowanie stało się bezprzedmiotowe.

Tabela 13. Zestawienie decyzji Zarządu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” dot. ulg w spłacie zobowiązań z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydanych w 2018 r.

Lp.	Gmina	Decyzja odmawiająca umorzenia zaległości i odsetek za zwłokę z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Decyzja odmawiająca rozłożenia zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty	Decyzja rozkładająca zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na raty	Decyzja odmawiająca umorzenia zaległości i/lub odsetek za zwłokę oraz odmawiająca rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Decyzja odmawiająca umorzenia zaległości lub odsetek za zwłokę, ale rozkładająca zaległość na raty z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	Decyzja umarzająca prowadzone postępowanie - wniosek bezprzedmiotowy	Postanowienie o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia
1.	Białośliwie	0	0	2	0	0	0	0
2.	Czarnków	0	1	3	1	2	1	1
3.	Drawsko	1	1	3	1	0	0	0
4.	Jastrowie	0	2	3	0	0	0	1
5.	Kaczory	0	1	4	0	0	0	0
6.	Krajenka	0	1	0	0	0	0	0
7.	Krzyż Wlkp.	2	1	5	0	0	1	4
8.	Miast. Kraj.	0	0	1	0	0	0	0
9.	Okonek	2	5	9	0	0	1	1
10.	Piła	1	0	5	0	0	1	2
11.	Szydłowo	0	0	0	0	0	0	0
12.	Ujście	0	2	2	0	0	0	1
13.	Wieleń	1	0	5	0	0	3	1
14.	Wyrysk	1	5	4	1	0	0	3
15.	Wysoka	1	4	8	1	0	1	0
	Razem	9	23	54	4	2	8	14

Oceniając powyższe, Zarząd Związku wydał najwięcej decyzji udzielających ulgi w spłacie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w postaci rozłożenia zaległości na raty.

6. Edukacja ekologiczna

Podstawowym działaniem w zakresie edukacji ekologicznej było pozyskanie środków zewnętrznych, które umożliwiłyby realizację programu w dłuższym przedziale czasowym. Związek Międzygminny opracował program na lata 2018-2020, którym objęte zostały wszystkie grupy wiekowe: dzieci, młodzież i osoby dorosłe.

Program pn. „Edukacja ekologiczna mieszkańców gmin ZM PRGOK poprzez realizację kampanii informacyjno-edukacyjnych oraz wyposażenie publicznych placówek dydaktycznych w środki techniczne ułatwiające segregację odpadów u źródła” którego całkowita wartość wynosi 456 979,75zł, uzyskał dofinansowanie w kwocie 314 980,11 zł. Program realizowany jest w ramach Wielkopolskiego Regionalnego Programu Operacyjnego na lata 2014-2020. W związku z otrzymanym dofinansowaniem główną osią działań edukacyjnych był opracowany program. W jego ramach Związek Międzygminny kontynuował rozpoczęte w poprzednich latach szkolenia dla osób dorosłych. Prowadzone były one w poszczególnych sołectwach gmin członkowskich, najczęściej w świetlicach wiejskich. Tematem szkoleń były w szczególności zasady segregacji odpadów komunalnych, konieczność osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji: papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło oraz prawa i obowiązki właścicieli nieruchomości. Jednocześnie podczas spotkań informowano mieszkańców o budowanych w tamtym okresie Punktach Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Przeprowadzono 50 szkoleń, w których udział wzięło około 1000 osób.

Rok 2018 był jednocześnie zakończeniem programu edukacyjnego Klas Patronackich opracowanego przez „PRGOK” dla rocznika 2017/2018 oraz objęcia patronatem kolejnych klas na rok szkolny 2018/2019 (350 dzieci) we wszystkich 14 gminach członkowskich.

W kolejnym etapie z pozyskanych środków wyposażono publiczne szkoły podstawowe, przedszkola i żłobek w infrastrukturę ułatwiającą segregację odpadów u źródła. Były to ścienne zgniatarki do puszek i butelek, kompostowniki, stacje modułowe i zestawy do segregacji odpadów. Dla wszystkich 156 placówek (kadry technicznej, sprzątającej, nauczycieli) objętych projektem przeprowadzono szkolenie z zasad segregacji.

W 2018r. Związek Międzygminny zdobył w organizowanym przez Organizację Odzysku Opakowań Eko-Cykl S.A konkursie nagrodę „Przedsiębiorca Efektywny Surowcowo 2017” w kategorii „Eko-Hit Gmina Zasobooszczędna”. Nagrodą było 15.000zł, z przeznaczeniem na edukację ekologiczną. Ze środków pochodzących z nagrody „PRGOK” zorganizował w pilskiej galerii handlowej VIVO! wydarzenie „Ekologicznie przez życie” w ramach obchodzonego Europejskiego Tygodnia Redukcji Odpadów. Gośćmi

wydarzenia byli podróżnik Arkady Paweł Fiedler i blogerka Małgorzata Kubica oraz wystawcy promujący zdrową żywność, odzysk surowców i postawy proekologiczne. Za pozostałe środki wydrukowano materiały edukacyjne oraz zakupiono materiałowe torby na zakupy i zgniatarki do puszek i butelek.

Związek Międzygminny wzorem lat ubiegłych zachęcał mieszkańców gmin członkowskich do wzajemnej rywalizacji w konkursie pn. „Lider Segregacji PRGOK”. Nagrodę za osiągnięcie najwyższego poziomu odzysku i recyklingu odpadów (surowców zbieranych do niebieskiego, żółtego i zielonego pojemnika lub worka) zdobyło Miasto i Gmina Krzyż Wielkopolski.

Ponadto Związek Międzygminny współorganizował razem z Gwda sp. z o.o. comiesięczne kawiarenki z darmowymi naprawami pn. Repair Cafe Piła. Wspólnie ze Strażą Miejską w Pile zorganizował aktywizujące mieszkańców osiedli wydarzenia ekologiczne pn. „Moje Osiedle – Czyste Osiedle”, na których oprócz objaśniania zasad segregacji propagowano redukowanie odpadów oraz inne postawy proekologiczne. „PRGOK” był także współorganizatorem „Zero Waste Party”, które przyciągnęło do Inwest Parku kilkaset osób.

Pracownicy Związku Międzygminnego prowadzili szkolenia w szkołach i przedszkolach oraz na zaproszenia innych instytucji.

7. Działalność kontrolna Związku Międzygminnego „PRGOK” w roku 2017.

7.1. Zakres przedmiotowy kontroli i podmioty poddane kontroli

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował w 2018 roku właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (podmioty gospodarcze) w zakresie zgodności i skuteczności realizacji przez właścicieli obowiązków i wymagań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustanowionego przez Związek Międzygminny system gospodarki odpadami komunalnymi. Kontrolę operatora Altvater Piła Sp. z o. o. w zakresie poprawności świadczenia usług na terenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” zgodnie z zawartą umową z dnia 16.10.2015 roku. Sprawozdanie zostało sporządzone w formie tabelarycznej.

7.2. Wyniki kontroli

Kontrola właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie ZM "PRGOK"	
Kontrola właścicieli nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych na terenie ZM "PRGOK"	140
Kontrola właścicieli nieruchomości zamieszkałych w zakresie przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie ZM "PRGOK"	856
Deklaracja o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	181
Razem	1177

kontrola właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (podmioty gospodarcze) na terenie ZM "PRGOK"	
Razem	73
Kontrola operatora Altvater Piła na terenie ZM "PRGOK"	
Punkty Gromadzenia Odpadów	Teren ZM "PRGOK"
Brak odbioru odpadów komunalnych zgodnie z harmonogramem	955
Terminowy odbiór	5285
Razem	6240

7.3. Kontrole właścicieli nieruchomości zamieszkałych

Na terenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” zostały przeprowadzone kontrole osób fizycznych będących właścicielami nieruchomości. Kontrolą zostało objętych 1177 nieruchomości w zakresie przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

7.4. Kontrole nieruchomości niezamieszkałych

Na terenie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” zostały przeprowadzone 73 kontrole podmiotów gospodarczych w zakresie przestrzegania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

7.5. Kontrole działalności operatora

Operator w zakresie odbioru odpadów komunalnych z zabudowy wielorodzinnej oraz jednorodzinnej został skontrolowany 6240 razy. Podczas kontroli stwierdzono 955 przypadków, gdzie doszło do braku odbioru odpadów komunalnych . Odbiór zgodny z harmonogramem odbył się w 5285 przypadkach.

8. Podsumowanie

Mając za sobą prawie sześć lat funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Związku Międzygminnego można sformułować następujące wnioski:

1. Przed Związkiem w dalszym ciągu stoi ważne zadanie dotarcia do wszystkich osób i podmiotów zobowiązanych do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ponoszenia z tego tytułu stosownych opłat.
2. Konieczne jest wzmożenie działań kontrolnych. Przede wszystkim operatora systemu, koncentrując się na dwóch aspektach: prawidłowości realizacji usług objętych zawartą umową, oraz prawidłowości zagospodarowania odpadów odebranych z nieruchomości objętych systemem. W dalszym etapie konieczne wydają się być również działania kontrole innych podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej, w celu ustalenia czy spełniają kryteria niezbędne do uzyskania wpisu. Szczegółnej kontroli należy poddać nieruchomości zamieszkałe oraz niezamieszkałe, a także nieruchomości używane w celach rekreacyjnych w zakresie złożonych deklaracji, zamieszkałej liczby osób oraz wytwarzanych odpadów.
3. Nadal należy kontynuować wszelkie działania edukacyjne i informacyjne wśród mieszkańców Związku Międzygminnego a także intensywnie należy promować selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, gdyż Związek zrealizować musi określone poziomy recyklingu nałożone przez UE. Konieczne są wzmożone działania informacyjne i edukacyjne, realizowane w różnych formach przekazu, które przede wszystkim służyć będą informowaniu właścicieli i zarządców nieruchomości o ciążyących na nich obowiązkach oraz zasadach systemu gospodarki odpadami.
4. Aktualnie kluczowym zadaniem jest przedsięwzięcie polegające na budowie punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
5. W dalszym ciągu obserwowane jest zjawisko wystawiania odpadów problemowych poza ustalonymi terminami zbiórki tych odpadów. Mimo szerokiej kampanii edukacyjnej i informacyjnej, a także współpracy ze Strażą Miejską, w tych aspektach nie wykształciły się jeszcze w pełni odpowiednie postawy mieszkańców.
6. W dalszym ciągu brak jest regulacji prawnych zapewniających „szczelność” systemu oraz umożliwiających gminom/związkom międzygminnym kontrolowanie całego strumienia odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie danej gminy lub związku. Poza operatorami wybranymi przez gminy (Związek Międzygminny) funkcjonują na rynku legalnie firmy odbierające i zagospodarowujące strumień odpadów komunalnych, w tym selektywnie zbieranych, takich jak ZSEE, tworzywa sztuczne, zużyte ubrania, baterie etc. Tego typu działania powodują, że część strumienia odpadów jest zagospodarowywana poza obowiązującym

systemem sprawozdawczości i poza kontrolą organów gminy, gdyż przedmiotowe firmy nie mają obowiązku sprawozdawczego adresowanego do organów gminy. Związek zwrócił się z pismem w przedmiotowej kwestii do Ministra Środowiska, do dnia dzisiejszego nie otrzymał jednak odpowiedzi.

SPIS TABEL

Tabela 1. Liczba osób wykazanych w złożonych deklaracjach wg stanu na 31 grudnia 2018 r.	15
Tabela 2. Liczba osób wg typów zabudowy, wykazanych w złożonych deklaracjach wg stanu na 31 grudnia 2018r.....	16
Tabela 3. Zadeklarowany sposób zbierania odpadów wg stanu na 31 grudnia 2018 r.....	18
Tabela 4. Masa zebranych zmieszanych odpadów komunalnych w poszczególnych gminach członkowskich w 2018 roku	20
Tabela 5. Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę	24
Tabela 6. Masa selektywnie zebranych odpadów w przeliczeniu na jedną zadeklarowaną osobę	25
Tabela 7. Masa odpadów selektywnie zebranych w poszczególnych gminach członkowskich w 2018 r.	27
Tabela 8. Stopień uregulowania należności – ogółem.	33
Tabela 9. Zestawienie zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.	34
Tabela 10. Stopień uregulowania upomnień w 2018 r.– na tle wystanych upomnień w 2018 r.	36
Tabela 11. Stopień wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW) w 2018 r.	37
Tabela 12. Wskaźnik uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 do 31.12.2018 r.....	39
Tabela 13. Zestawienie decyzji Zarządu Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” dot. ulg w spłacie zobowiązań z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wydanych w 2018 r.....	41

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Procentowy udział odpadów zebranych na terenie ZM „PRGOK” w okresie od I do XII 2018 r.	19
Wykres 2. Zestawienie całkowitej ilości odpadów komunalnych per capita, gminami wytworzonymi w ciągu 2018 r.	22
Wykres 3. Zestawienie ilości zmieszanych odpadów komunalnych per capita, gminami wytwarzanymi w ciągu 2018 r.	23
Wykres 4. Ilość selektywnie zebranych odpadów komunalnych w 2018 r.	26
Wykres 5. Stopień uregulowania należności w ujęciu wartościowym - % ogółem za 2018 r.	33
Wykres 6. Wskaźnik % zalegających podatników w danej Gminie.	35

Wykres 7. Wskaźnik % uregulowania należności wysłanych upomnień (UP) w 2018 r.	37
Wykres 8. Wskaźnik % - wyegzekwowania należności objętych tytułem wykonawczym (TW).....	38
Wykres 9. Wskaźnik % uregulowania należności z tytułu opłaty od 01.07.2013 r. do 31.12.2018 r.	40

