

Piła, dnia 03.12.2018r

ZAWIADOMIENIE

Zamieszczono na stronie internetowej Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” www.prgok.pl

Dotyczy :

Postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na :

Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek pocztowych oraz ich ewentualnych zwrotów - na potrzeby PRGOK

opublikowanego w Biuletynie Informacji Publicznej w dniu 26.11.2018r

W toku prowadzonego postępowania do Zamawiającego złożono wnioski o wyjaśnienie treści ogłoszenia, Zamawiający zgodnie z zapisami zawartymi w pkt. 14ppkt. 4 ogłoszenia udziela wyjaśnienia :

PYTANIE 1

Ogłoszenie o zamówieniu, przedmiot zamówienia pkt. 2.8., 2.9., 2.10., 2.11., Załącznik nr 1a „Cena za odbiór przesyłek od Zamawiającego”

Wykonawca prosi o potwierdzenie, że w przypadku gdy placówka pocztowa wybranego Wykonawcy mieści się w odległości nie większej lub równej niż 1 km od siedziby Zamawiającego wówczas Zamawiający będzie cyt.: **2.9....”Zamawiający będzie osobiście dostarczał i odbierał przesyłki poprzez swoich pracowników, w godz. od 13:00 – 14:00”.**

Jeżeli odpowiedź Zamawiającego będzie twierdząca to wówczas Wykonawca prosi o potwierdzenie, że przywołane w pytaniu zapisy „Ogłoszenia o zamówieniu” oraz „Załącznika nr 1a – „Cena za odbiór przesyłek od Zamawiającego” nie są dla niego wiążące i mogą być pominięte w składanej ofercie.

Odp.

Załącznik Nr 1a nie może pozostać bez wyceny. W każdej pozycji załącznika musi być cyfra.

PYTANIE 2

Ogłoszenie o zamówieniu, 6. Wymóg zatrudnienia na umowę o pracę pkt. 1), 3), 4), 5).

Przekazywanie Zamawiającemu informacji zawartych w przywołanym zapisie „Ogłoszenia o zamówieniu” jest równoznaczne z udostępnianiem danych osobowych, które nie są Zamawiającemu niezbędne z punktu widzenia celu, jakim jest kontrola spełniania przez Wykonawcę wymagań w zakresie zatrudnienia na podstawie Umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia. Dostęp do informacji stanowiących dane osobowe nie jest bowiem niezbędny dla weryfikacji spełnienia określonych warunków przez Wykonawcę.

Dla Zamawiającego nie powinno być istotne kto konkretnie zatrudniony jest u Wykonawcy na podstawie Umowy o pracę, a jedynie sam fakt zatrudnienia osób w takiej formie – dla potwierdzenia którego nie jest konieczna Zamawiającemu znajomość imion, i nazwisk oraz wskazywanie miejsca ich pracy.

Generalny Inspektor Ochrony Danych Osobowych stoi na stanowisku, iż z regulacji zawartych w art. 29 ust. 3a oraz 36 ust. 2 pkt. 8a ustawy Prawo zamówień publicznych nie można wywodzić podstawy do przekazywania Zamawiającemu danych osobowych pracowników, a zarówno dokumentowanie zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a, jak i kontrola spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w tym artykule może odbywać się w sposób, który nie będzie wiązał się z przetwarzaniem danych indywidualnych osób.

Wykonawca może złożyć oświadczenie o minimalnym określonym przez Zamawiającego % udziale pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę zaangażowanych w realizację przedmiotu zamówienia.

W związku z powyższym prosimy o wykreślenie zapisów „Ogłoszeniu o zamówieniu 6. Pkt. 1), 2), 3), 4), 5)” i zastąpienie ich formularzem oświadczenia o minimum 80% udziale pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę zaangażowanych w realizację przedmiotu zamówienia o następującej treści:

„Na każde wezwanie Zamawiającego Wykonawca zobowiązany jest dostarczyć pisemne oświadczenie potwierdzające wskaźnik udziału osób zatrudnionych u Wykonawcy na podstawie umowy o pracę do ogółu zatrudnionych. Wskaźnik ten nie może być niższy niż 80%.”

Wykonawca stoi na stanowisku, że przekazanie w/w oświadczeń w pełni zaspokoi interesy Zamawiającego, który otrzyma potwierdzenie faktu obsługi przez pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w przewidzianym minimalnym wymiarze bez konieczności każdorazowego wymieniania zmieniających się pracowników z imienia i nazwiska.

Ponadto w opinii Wykonawcy wymagania określone przez Zamawiającego w pkt. 1 nie powinny być kształtowane w przedmiotowym postępowaniu. Wykonawca prowadząc działalność związaną ze świadczeniem usług pocztowych działa w oparciu o obowiązujące przepisy w tym między innymi kodeks pracy, na podstawie których kształtowana jest również polityka płacowa zatrudnionych pracowników.

Odp.

Zamawiający w pkt. 6 ogłoszenia skreśla treści zawarte w ppkt. 2, 3, 4, 5.

PYTANIE 3

Ogłoszenie o zamówieniu, 2. Przedmiot zamówienia pkt. 2.16. oraz Załącznik nr 5 §2 ust. 8.

Na podstawie art. 47 ustawy Prawo pocztowe Minister właściwy do spraw łączności określił warunki wykonywania usług powszechnych, obejmujące m. in. wskaźniki czasu przebiegu przesyłek w obrocie krajowym (Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 2013r, poz. 545). W załączniku nr 1 do wymienionego Rozporządzenia określony został czas przebiegu przesyłek listowych niebędących przesyłkami listowymi najszybszej kategorii (m. in. potwierdzenie odbioru) na poziomie D+5 (97% przesyłek) oraz D+3 (85% przesyłek), gdzie D+X oznacza liczbę dni od dnia nadania przesyłki do dnia jej doręczenia. W załączniku wskazano również udział liczby przesyłek pocztowych doręczonych w określonym terminie do ogólnej liczby nadanych przesyłek pocztowych, wyrażony w procentach.

Ze względu na wskaźniki procentowe, zgodnie z którymi Wykonawca, będący operatorem wyznaczonym, zobowiązany do stosowania wymienionego Rozporządzenia, nie jest zobligowany do zachowania terminu 7-dniowego w 100%, Wykonawca wnioskuje, aby

Zamawiający zmodyfikował zapis dotyczący terminu doręczania potwierdzeń odbioru oraz uwzględnił przepisy Rozporządzenia.

Ponadto Wykonawca informuje, że zwrot potwierdzonych podpisem adresata druków ZPO odbywa się w strumieniu przesyłek ekonomicznych nierejestrowanych i nie prowadzi się dla nich wykazu.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca zwraca się z wnioskiem o zmianę zapisu na:

„Pokwitowane „zwrotne potwierdzenie odbioru” Wykonawca będzie zwracał Zamawiającemu niezwłocznie po doręczeniu przesyłki.”

Ponadto Wykonawca informuje, że zapis „Ogłoszenie o zamówieniu, 2. Przedmiot zamówienia pkt. 2.16.” stoi w sprzeczności z zapisem „Załącznik nr 5 §2 ust. 8”.

Odp.

Zamawiający dokonuje zmiany w treści ogłoszenia i załącznika Nr 5 w sposób następujący :

1. W ogłoszeniu pkt. 2.16 otrzymuje brzmienie :

2.16 Pokwitowane „zwrotne potwierdzenie odbioru” Wykonawca będzie zwracał Zamawiającemu niezwłocznie po doręczeniu przesyłki.

2. W załączniku Nr 5 w§ 2 ust. 8 otrzymuje brzmienie :

8. Pokwitowane „zwrotne potwierdzenie odbioru” Wykonawca będzie zwracał Zamawiającemu niezwłocznie po doręczeniu przesyłki.

PYTANIE 4

Załącznik nr 5 §8 ust. 1, 2.

Zgodnie z postanowieniami Załącznika nr 5 §1 ust. 3 – usługi pocztowe stanowiące przedmiot zamówienia realizowane będą m.in. na zasadach określonych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo Pocztowe (Dz. U. z dnia 29 grudnia 2012 r., poz. 1529). Wykonawca jako operator wyznaczony jest zobowiązany do stosowania w zakresie niewykonania lub nienależytego wykonania usług pocztowych przepisów Rozdziału 8 wskazanej ustawy. Zgodnie z art. 87 w/w ustawy do odpowiedzialności operatorów za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi pocztowej stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Zatem w przypadku wykonania lub nienależytego wykonania usługi pocztowej, w pierwszej kolejności znajdują zastosowanie przepisy w/w ustawy i dopiero w przypadku przeprowadzenia trybu reklamacyjnego (uregulowanego w/w przepisami), nadawcy przysługuje prawo dochodzenia roszczeń na drodze sądowej. Ponadto, zastrzeżenie kary umownej z tytułu rozwiązania umowy nie odpowiada literalnemu brzmieniu przepisów art. 483 kodeksu cywilnego, zgodnie z którym można zastrzec w umowie, że naprawienie szkody wynikłej z niewykonania lub nienależytego wykonania zobowiązania niepieniężnego nastąpi przez zapłatę określonej sumy (kara umowna). Nadto art. 484 kodeksu cywilnego stanowi m.in. jeżeli zobowiązanie zostało w znacznej części wykonane, dłużnik może żądać zmniejszenia kary umownej; to samo dotyczy wypadku, gdy kara umowna jest rażąco wygórowana (a z takim przypadkiem kary wygórowanej mamy do czynienia w zapisach „Załącznik nr 5 Wzór umowy §8 ust. 1, 2).

Z uwagi na niezgodność przywołanego zapisu z przepisami obowiązującymi w przedmiotowym zakresie, zasadnym jest wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzenie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo pocztowe i aktach wykonawczych, co zresztą sam Zamawiający precyzuje w zapisie ust. 2 – przedmiotu zamówienia.

Jeżeli Zamawiający nie wyrazi zgody na wykreślenie zapisów dotyczących kar umownych wówczas Wykonawca prosi o złagodzenie stanowiska Zamawiającego i zmniejszenie kar umownych do wysokości 1% niewykorzystanej wartości umowy odpowiednio dla zapisów Załącznika nr 5 Wzór umowy §8 ust. 1, 2).

Odp.

Zamawiający nie zmienia treści w§ 8 ust. 1 i 2 wzoru umowy.

PYTANIE 5

Załącznik nr 5 §8 ust. 4, 5.

W „Załącznik nr 5 Wzór umowy §8 ust. 4, 5.” Zamawiający zastrzega możliwość potrącenia wysokości naliczanych kar umownych z wynagrodzenia Wykonawcy oraz wyznaczył termin ich płatności.

Niczym nieograniczone jednostronne prawo naliczenia kar umownych i potrącenia ich przez Zamawiającego z należnego Wykonawcy wynagrodzenia godzi nie tylko w interes Wykonawcy, ale także uniemożliwia mu podjęcie próby zbadania, czy naliczona kara umowna potrącona została prawidłowo i w odpowiedniej wysokości. Nadto stwarzając możliwość pozbawienia Wykonawcy efektywnego wynagrodzenia za spełnione świadczenie bez żadnej kontroli, czy to Wykonawcy, czy sądu, może być uznane za nadużycie prawa, skutkujące nieważnością tegoż postanowienia na podstawie art. 58 § 2 kodeksu cywilnego w zw. z art. 139 ust. 1 Prawo zamówień publicznych.

W związku z powyższym, z uwagi na nierówne ukształtowanie praw stron umowy, prosimy o wykreślenie wyżej przywołanych zapisów.

Odp.

Postanowienia zawarte w § 8 ust. 4 i 5 wzoru umowy nie są sprzeczne z zasadami współzycia społecznego i mają chronić interes Zamawiającego.

PYTANIE 6

Załącznik nr 5 §10.

Mając na uwadze, iż zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo zamówień publicznych, „umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany: 1) stawki podatku od towarów i usług, 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne - jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę”, wnosimy o dopisanie w Załączniku nr 5 §10, postanowień o następującej treści:

4. Wysokość wynagrodzenia ulegnie zmianie w przypadku:

a) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,

b) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne

- jeżeli zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

5. W przypadku zmiany stawki podatku VAT, wynagrodzenie za usługi świadczone od dnia wejścia

w życie zmiany będzie uwzględniało stawkę podatku VAT po zmianie. Za datę świadczenia

usługi uważa się datę nadania przesyłki lub datę zwrócenia niedoreczonej przesyłki do nadawcy.

6. W przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie

art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę lub zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, każda ze stron umowy może zwrócić się do drugiej strony z propozycją dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia. W terminie 14 dni od otrzymania propozycji strony zobowiązane są przeprowadzić negocjacje, których przedmiotem będzie dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia oraz – jeżeli uznają, że zmiana taka będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę – dokonać zmiany wysokości wynagrodzenia.

Odp.

Zamawiający dokonuje zmiany w treści załącznika Nr 5 do ogłoszenia w sposób następujący :
W § 10 dodaje się kolejne ust. 4 i 5 o treści :

4. Wysokość wynagrodzenia ulegnie zmianie w przypadku:

- a) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- b) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne - jeżeli zmiana ta będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę,
- c) zmiany stawki podatku VAT, wynagrodzenie za usługi świadczone od dnia wejścia w życie zmiany będzie uwzględniało stawkę podatku VAT po zmianie. Za datę świadczenia usługi uważa się datę nadania przesyłki lub datę zwrócenia niedoreczonej przesyłki do nadawcy.

5. W przypadku zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 roku o minimalnym wynagrodzeniu za pracę lub zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, każda ze stron umowy może zwrócić się do drugiej strony z propozycją dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia. W terminie 14 dni od otrzymania propozycji strony zobowiązane są przeprowadzić negocjacje, których przedmiotem będzie dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia oraz – jeżeli uznają, że zmiana taka będzie miała wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę – dokonać zmiany wysokości wynagrodzenia.

PYTANIE 7

Załącznik nr 1a, wiersz 36, 40.

Informujemy, że zgodnie z porozumieniem Światowego Związku Pocztowego przesyłki listowe rejestrowane w obrocie zagranicznym mogą być przesyłane tylko w strumieniu przesyłek priorytetowych.

Porozumienie to dotyczy wszystkich operatorów działających na rynku usług pocztowych.

W związku z powyższym Wykonawca prosi o wykreślenie z Załącznika nr 1a pozycji dotyczących przesyłek listowych rejestrowanych ekonomicznych w obrocie zagranicznym.

Proszę o dokonanie wyceny.

PYTANIE 8

Ogłoszenie o zamówieniu, przedmiot zamówienia pkt. 2.8., 2.9., 2.10., 2.11.

Wykonawca informuje że posiada placówkę pocztową usytuowaną w odległości mniejszej niż 1 km od siedziby Zamawiającego.

Informujemy, że charakter technologiczny funkcjonowania ww. placówki pocztowej wymaga aby przy osobistym odbiorze korespondencji przez pracownika Zamawiającego została wynajęta skrytka pocztowa.

Aby wynająć skrytkę pocztową należy opłacić jednorazową opłatę zgodnie z cennikiem obowiązującym u Wykonawcy.

Wykonawca prosi o potwierdzenie czy Zamawiający wyraża zgodę na obsługę jak w wyżej wymienionym opisie?

Odp.

Tak.

PYTANIE 9

Ogłoszenie o zamówieniu ust. 8 pkt. 1) oraz ust. 10.

Mając na uwadze interes Zamawiającego, Wykonawca wnioskuje o wydłużenie terminu składania ofert do 07 grudnia 2018 roku godzina 12:00.

Wykonawca chcąc przygotować ofertę musi przeprowadzić szereg analiz, aby dobór metod i środków służących osiągnięciu założonych w postępowaniu celów zapewnił realizację wszystkich oczekiwań Zamawiającego. Zbyt krótki czas może ograniczyć zasadę uczciwej konkurencji oraz spowodować brak możliwości przygotowania jak najkorzystniejszej dla Zamawiającego oferty.

Odp.

Zamawiający zmienia termin składania ofert :

Miejsce oraz termin składania i otwarcia ofert.

1. Oferty należy składać do dnia 07.12.2018r do godziny 8:45 w sekretariacie Związku Międzygminnego „Piłski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” ul. Dąbrowskiego 8, 64-920 Piła.
2. Komisyjne otwarcie ofert nastąpi dnia 07.12.2018r o godzinie 9:00 w siedzibie Zamawiającego – sala konferencyjna.

Przewodnicząca Zarządu
Związku Międzygminnego „PRGOK”
Przewodniczący Zarządu

.....**Chinn-Moosa-Late Syntax**.....